

Анализ проведения оценки бюджетной эффективности налоговых льгот (пониженных ставок) в 2014-2017 годах по местным налогам, предоставляемых Добрянским городским поселением

В целях проведения оценки бюджетной эффективности налоговых льгот, предоставленных Добрянским городским поселением, использован Порядок, утвержденный Постановлением Правительства Пермского края от 16 сентября 2013 г. N 1223-п «Об утверждении Порядка оценки эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) льгот по региональным налогам и налоговым ставкам, установленным законодательством Пермского края».

Оценка бюджетной и социальной эффективности налоговых льгот по местным налогам производится в целях оценки недополученных доходов бюджета Добрянского городского поселения от предоставления налоговых льгот и сокращения потерь бюджета, связанных с предоставлением льгот по местным налогам.

С этой целью:

- составлен реестр предоставленных налоговых льгот;
- осуществлен расчет оценки потерь (оценки недополученных доходов) бюджета Добрянского городского поселения от предоставления налоговых льгот.
- осуществлены расчет бюджетной эффективности, предоставленных налоговых льгот;
- сформулированы выводы и предложения о целесообразности сохранения, о корректировке, об отмене предоставленных налоговых льгот.

Отчетные данные, используемые для расчета: отчет об исполнении бюджета Добрянского городского поселения за 2013 год, 2014 год, 2015 год, 2016 год; отчет федеральной налоговой службы по форме № 5-МН за 2014 год, 2015 год. Отчетность федеральной налоговой службы по форме № 5-МН за 2016 год еще не предоставлена.

В 2015-2016 годах на территории Добрянского городского поселения согласно федеральному налоговому законодательству и в соответствии с решениями Думы Добрянского городского поселения действуют льготы по местным налогам. Льготы, установленные на местном уровне, по их направленности можно разделить на две группы:

- поддержка социально незащищенных категорий граждан;
- минимизация налоговой нагрузки учреждений.

Реестр предоставленных льгот, установленных Добрянским городским поселением

1. По земельному налогу.

1.1. с организаций:

Решением Думы Добрянского городского поселения от 24.03.2016 № 316 «Об утверждении положения о порядке уплаты земельного налога на территории Добрянского городского поселения Пермского края» (период действия, начиная с

2015 года, те же льготы действовали и в соответствии с решением от 28.10.2010 № 321) освобождены от уплаты земельного налога следующие категории налогоплательщиков:

- органы местного самоуправления Добрянского городского поселения в отношении земельных участков, непосредственно используемых для обеспечения деятельности, а также в отношении земельных участков, на которых расположены объекты недвижимости, находящиеся в муниципальной казне, в том числе муниципальный жилищный фонд;

- муниципальные казенные, бюджетные и автономные учреждения, финансируемые за счет средств бюджета Добрянского городского поселения.

1.2. с физических лиц:

Решением Думы Добрянского городского поселения от 24.03.2016 № 316 «Об утверждении положения о порядке уплаты земельного налога на территории Добрянского городского поселения Пермского края» (период действия, начиная с 2015 года, те же льготы действовали и в соответствии с решением от 28.10.2010 № 321):

- дополнительно освобождаются от налогообложения ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны;

- налоговая льгота по земельному налогу в виде освобождения от налогообложения граждан, имеющих трех и более детей в возрасте до 18 лет, а также самих несовершеннолетних детей указанных граждан в отношении земельных участков, предоставленных бесплатно органами местного самоуправления, на период жилищного строительства.

Решением Думы Добрянского городского поселения от 26.12.2014 № 188 «О предоставлении налоговых льгот по уплате земельного налога отдельным категориям налогоплательщиков» (период действия, начиная с 2015 года):

- членам добровольной пожарной дружины Добрянского городского поселения в виде полного освобождения от уплаты.

2. По налогу на имущество физических лиц

Решением Думы Добрянского городского поселения дополнительные льготы по уплате налога на имущество физических лиц не установлены.

Оценка потерь бюджета Добрянского городского поселения в 2015 году

Сумма, тыс. рублей не поступившая в бюджет в 2015 г. по льготе, установленной по земельному налогу с организаций	Сумма, тыс. рублей не поступившая в бюджет в 2015 г. по льготе, установленной по земельному налогу с физических лиц	Сумма, тыс. рублей не поступившая в бюджет в 2015 г. по льготе, установленной по налогу на имущество физических лиц	Итого, тыс. рублей
848	49	2	899

В результате применения установленных льгот потери бюджета в 2015 году составили:

по земельному налогу с организаций 848 тыс. рублей (в 2014 году 2756 тыс. рублей).

по земельному налогу с физических лиц 49 тыс. рублей (в 2014 году 24 тыс. рублей).

по налогу на имущество физических лиц 2 тыс. рублей (в 2014 году 0 тыс. рублей).

Общая сумма потерь бюджета Добрянского городского поселения в 2015 году составила 899 тыс. рублей (в 2014 году общая сумма составила 2780 тыс. рублей).

Основная сумма потерь приходится на льготу, установленную по земельному налогу с организаций по освобождению органов местного самоуправления в отношении земельных участков, непосредственно используемых для обеспечения деятельности, а также в отношении земельных участков, на которых расположены объекты недвижимости, находящиеся в муниципальной казне, в том числе муниципальный жилищный фонд, а также муниципальные казенные, бюджетные и автономные учреждения, финансируемые за счет средств бюджета поселения.

Оценка потерь бюджета в 2016 году по физическим лицам может быть выше, если отдельные категории граждан, не использовавшие льготу по налогам в 2014-2015 годах, воспользуются ей в 2016 году и в последующем периоде.

Расчет бюджетной эффективности предоставленных налоговых льгот

Расчет бюджетной эффективности применения льгот по местным налогам приведен в приложениях 1-3. Оценка льгот по земельному налогу с организаций проводилась без учета и с учетом выпадающих доходов в связи с пересмотром кадастровой стоимости, комиссией по рассмотрению споров о результатах определения кадастровой стоимости по земельным участкам, предоставленным в собственность. Информация по выпадающим доходам в связи с пересмотром кадастровой стоимости предоставлена управлением земельных и имущественных отношений Добрянского муниципального района.

Выпадающие доходы в связи с пересмотром кадастровой стоимости, тыс. рублей

2015 год	2016 год	Итого
6236,4	394,7	6631,1

Динамика коэффициента бюджетной эффективности

	в оценке 2015 года		в оценке 2016 года		в оценке 2017 года	
	значение (К _б)	результат бюджетной эффективности	значение (К _б)	результат бюджетной эффективности	значение (К _б)	результат бюджетной эффективности
земельный налог с организаций	-92,62 / -9,97	низкая бюджетная эффективность	-0,07 / -6,96	низкая бюджетная эффективность	0,98 / 1,44	высокая бюджетная эффективность
земельный налог физических лиц	45,32	высокая бюджетная эффективность	-25,50	низкая бюджетная эффективность	858,6	высокая бюджетная эффективность
налогу на имущество физических лиц	-66,75	низкая бюджетная эффективность	858,6	высокая бюджетная эффективность	125,0	высокая бюджетная эффективность

В оценке 2017 года бюджетная эффективность предоставляемых налоговых льгот по местным налогам имеет высокую бюджетную эффективность.

Выводы и предложения

Налоговая льгота, предоставляемая физическим лицам, имеет социальную направленность и может считаться социальной льготой. Социальный эффект от предоставления налоговых льгот физическим лицам выражается в повышении уровня жизни и социальной защищенности льготных категорий населения города.

Налоговая льгота, предоставленная организациям, финансируемым из бюджетов поселений имеет как бюджетную, так и социальную направленность, так как эффект от предоставления налоговых льгот проявляется в экономии бюджетных средств, выделяемых на финансирование выполнения налогоплательщиком социальных задач.

Отмена существующих льгот при формировании собственной доходной базы бюджета Добрянского городского поселения позволит мобилизовать дополнительные источники дохода, доля которых будет незначительна, при этом риски возникновения социальной напряженности возрастут, в связи с чем считаем целесообразным и экономически эффективным, сохранить льготы, действующие на сегодняшний день.

Глава Добрянского городского поселения

Д.В. Антонов


1406.17

Бюджетная эффективность налоговых льгот

(в оценке 2015 года)

№ п/п	Поступление налога 2013 г., факт	Поступление налога 2014 г., факт	Прирост (снижение) поступлений 2013г./2014г.	Поступление налога 2015 г., факт	Прирост (снижение) поступлений налога 2014г./2015г.	Сумма льготы за 2015 год	Коэффициент бюджетной эффективности налоговых льгот (K ₆)
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Земельный налог с организаций						
*	33834,8	45468,6	11633,8	37012,3	-8456,3	848	-9,97
**	33834,8	45468,6	11633,8	43248,7	-2219,9	848	-2,62
2	Земельный налог с физических лиц						
	1970,8	3921,5	1950,7	6142,2	2220,7	49	45,32
3	Налог на имущество физических лиц						
	6333,7	6877,3	543,6	6743,8	-133,5	2	-66,75

* без учета выпадающих доходов в 2014-2016 годах в связи с пересмотром кадастровой стоимости

** без учета выпадающих доходов в 2014-2016 годах в связи с пересмотром кадастровой стоимости

Бюджетная эффективность налоговых льгот

(в оценке 2016 года)

№ п/п	Поступление налога 2014 г., факт	Поступление налога 2015 г., факт	Прирост (снижение) поступлений налога 2014г./2015г.	Поступление налога 2016 г., факт	Прирост (снижение) поступлений налога 2015г./2016г.	Сумма льготы за 2016 год (на уровне 2015 года)	Коэффициент бюджетной эффективности налоговых льгот (K ₆)
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Земельный налог с организаций						
*	45468,6	37012,3	-8456,3	36949,1	-63,2	848	-0,07
**	45468,6	43248,7	-2219,9	37343,8	-5904,9	848	-6,96
2	Земельный налог с физических лиц						
	3921,5	6142,2	2220,7	4892,7	-1249,5	49	-25,50
3	Налог на имущество физических лиц						
	6877,3	6743,8	-133,5	8461,0	1717,2	2	858,60

* без учета выпадающих доходов в 2014-2016 годах в связи с пересмотром кадастровой стоимости

** без учета выпадающих доходов в 2014-2016 годах в связи с пересмотром кадастровой стоимости

Бюджетная эффективность налоговых льгот

(в оценке 2017 года)

№ п/п	Поступление налога 2015 г., факт	Поступление налога 2016 г., факт	Прирост (снижение) поступлений налога 2015г./2016г.	Ожидаемое поступление налога 2017 г., план	Прирост (снижение) поступлений налога 2016г./2017г.	Сумма льготы за 2017 год (на уровне 2015 года)	Коэффициент бюджетной эффективности налоговых льгот (K ₆)
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Земельный налог с организаций						
*	37012,3	36949,1	-63,2	38171,6	1222,5	848	1,44
**	43248,7	37343,8	-5904,9	38171,6	827,8	848	0,98
2	Земельный налог с физических лиц						
	6142,2	4892,7	-1249,5	7500,0	2607,3	49	53,21
3	Налог на имущество физических лиц						
	6743,8	8461,0	1717,2	8711,0	250,0	2	125,00

* без учета выпадающих доходов в 2014-2016 годах в связи с пересмотром кадастровой стоимости

** без учета выпадающих доходов в 2014-2016 годах в связи с пересмотром кадастровой стоимости