**УТВЕРЖДЕНА:**

**Решением Совета Депутатов Перемского сельского поселения от 29.12.2014 № 70**

**Программа комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры Перемского сельского поселения Добрянского муниципального района Пермского края**

**с. Перемское**

**2014 год**

Содержание

I. ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ……………………………………………………………….3

II. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ………………………………………………………………….5

2.1. Цели и основные задачи программы……………………………………………………7

2.2. анализ законодательной и нормативно правовой базы………………………………..8

III. ХАРАКТЕРИСТИКА ПЕРЕМСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ………………..19

3.1. Территориальное развитие…………………………………………………………….....19

3.2. Население Перемского сельского поселения…………………………………………...20

3.3 Экологическая ситуация…………………………………………………………………..23

3.4. Капитальное строительство ……………………………………………………………...24

IV. АНАЛИЗ РЫНКА ЖИЛИЩНО-КОМУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА…………………27

4.1 Анализ структуры потребителей и тенденции изменения

потребления ресурсов…………………………………………………………………..27

4.2.Оценка доступности коммунальных услуг для населения

Перемского сельского поселения………………………………………………………29

V. КОМПЛЕКСНАЯ ОЦЕНКА ТЕКУЩЕГО СОСТОЯНИЯ

ОБЪЕКТОВ КОММУНАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ…………………………………..32

VI. ВОДОСНАБЖЕНИЕ……………………………………………………………………...33

VII. СБОР И ТРАНСПОРТИРОВКА ТВЕРДЫХ БЫТОВЫХ ОТХОДОВ……………….36

7.1. Анализ существующей системы сбора и транспортировки

твёрдых бытовых отходов……………………………………………………………….36

7.2. Перспективная схема обращения с твёрдыми бытовыми отходами……………..37

VIII. ЭЛЕКТРОСНАБЖЕНИЕ…………………………………………………………………41

IX. ГАЗОСНАБЖЕНИЕ………………………………………………………………………..44

Управление реализации программы…………………………………………………….44

Корректировка и утверждении инвестиционных

программ организации коммунального комплекса…………………………………....45

Внедрение в сферу коммунального хозяйства

современных инновационных технологий…………………………………………….45

Повышение качества оказания услуг с целью улучшения

уровня жизни населения и повышения экологической

безопасности Поселения…………………………………………………………………45

Мероприятия по строительству, реконструкции и

модернизации систем коммунальной инфраструктуры………………………………46

Оценка ожидаемы результатов …………………………………………………………46

Ресурсное обеспечение программы……………………………………………………. 47

1. **ПАСПОРТ ПРОГРАММ.**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование Программы | Программа комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры Перемского сельского поселения Добрянского муниципального района Пермского края на 2015-2025 годы (далее – Программа) |
| Основание для разработки Программы | Федеральный закон от 30.12.2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» |
| Инициатор разработки Программы | Администрация Перемского сельского поселения Добрянского муниципального района Пермского края |
| Цели и задачи Программы, целевые  показатели | **Целью Программы** является повышение качества и надежности предоставления коммунальных услуг для населения Перемского сельского поселения (далее - Поселение).  **Задачи Программы**: создание организационно технических и нормативно-правовых мероприятий, направленных на оптимизацию, развитие и модернизацию коммунальных систем водоснабжения, водоотведения, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов на территории Перемского о сельского поселения. |
| Целевые показатели Программы | 1. В области водоснабжения:  -снижение аварийности систем водоснабжения;  - снижение уровня потерь воды;  -снижение удельного веса сетей, нуждающихся в замене;  -снижение трудоемкости производства.  2. В области сбора и транспортировки твердых бытовых отходов:  -обеспеченность населения Поселения услугой сбора и транспортировки бытовых отходов;  3. В области электроснабжения:  - увеличение объема замены сетей наружного освещения |
| Объемы и источники финансирования | **Всего – 9405,2 тыс. руб., в т. ч.:**  федеральный бюджет – 0,00 тыс. руб.;  бюджет Пермского края – 4119,4 тыс. руб.;  местный бюджет – 5285,8 тыс. руб.;  внебюджетные источники – 0,00 тыс. руб.  в том числе:  **на 2015 год – 889,1 тыс. руб.,**  федеральный бюджет – 0,00 тыс. руб.;  бюджет Пермского края – 404,9 тыс. руб.;  местный бюджет – 484,2 тыс. руб.;  внебюджетные источники – 0,00 тыс. руб  **на 2016 год – 940,90 тыс. руб.,**  федеральный бюджет – 0,00 тыс. руб.;  бюджет Пермского края – 437,00 тыс. руб.;  местный бюджет –503,90 тыс. руб.;  внебюджетные источники – 0,00 тыс. руб.  **на 2017 год** **– 977,60 тыс. руб.,**  федеральный бюджет –0,00 тыс. руб.;  бюджет Пермского края – 465,00 тыс. руб.;  местный бюджет – 512,6 тыс. руб.;  внебюджетные источники – 0,00 тыс. руб.  **на 2018 год – 1306,9 тыс. руб.,**  федеральный бюджет – 0,00 тыс. руб.;  бюджет Пермского края – 562,5 тыс. руб.;  местный бюджет – 744,4 тыс. руб.;  внебюджетные источники – 0,00 тыс. руб.  **на 2019 год – 1501,7тыс. руб.,**  федеральный бюджет – 0,00тыс. руб.;  бюджет Пермского края – 750,00 тыс. руб.;  местный бюджет – 751,7 тыс. руб.;  внебюджетные источники – 0,00 тыс. руб.  **на 2020-2025 годы – 3789,00 тыс. руб.,**  федеральный бюджет – 0,00 тыс. руб.;  бюджет Пермского края – 1500,00 тыс. руб.;  местный бюджет – 2289,00 тыс. руб.;  внебюджетные источники – 0,00 тыс.руб |
| Ожидаемые конечные результаты реализации Программы | 1. В области водоснабжения:  -снижение уровня потерь воды до 100%;  -снижение удельного веса сетей, нуждающихся в замене до 90 %.  2. В области сбора и транспортировки твердых бытовых отходов:  -обеспеченность населения поселения услугой сбора и транспортировки бытовых отходов до 100%;  3. В области электроснабжения:  -увеличение замены сетей наружного освещения до 100%. |
| Контроль над исполнением Программы | Контроль над исполнением программы осуществляет глава Перемского сельского поселения Добрянского муниципального района Пермского края |

**II. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

Программа комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры - программа строительства и (или) модернизации систем коммунальной инфраструктуры и объектов, используемых для утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, которая обеспечивает развитие этих систем и объектов в соответствии с потребностями жилищного и промышленного строительства, повышение качества производимых для потребителей товаров (оказываемых услуг), улучшение экологической ситуации на территории муниципального образования.

Согласно статье 5 Федерального закона от 30.12.2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» к полномочиям органов местного самоуправления относится утверждение в соответствии с документами территориального планирования муниципальных образований программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры.

Реализация Программы предусматривает развитие и модернизацию систем коммунальной инфраструктуры, поддержание и улучшение качества предоставления существующим потребителям товаров и услуг организаций коммунального комплекса с учетом подключения новых потребителей к системам коммунальной инфраструктуры, обеспечение подключения объектов нового строительства к сетям инженерной инфраструктуры.

Надежное и бесперебойное обеспечение населения и предприятий Перемского сельского поселения коммунальными услугами нормативного качества – одна из главных социальных, экономических, экологических проблем, решение которой необходимо для сохранения здоровья и повышения качества жизни населения, достижения устойчивого социально-экономического развития.

Решение проблемы носит комплексный характер, а реализация мероприятий по улучшению качества вышеуказанных услуг возможна только при взаимодействии органов власти всех уровней, а также концентрации финансовых, технических и научных ресурсов.

Для системного решения проблем коммунальной сферы целесообразно использовать программно-целевой метод, позволяющий выявить приоритетные направления, которые требуют особого внимания и финансирования путем обеспечения координации действий со стороны государства и привлечения бюджетных средств, в том числе федеральных, а также частных инвестиций.

Необходимость использования программно-целевого метода для реализации Программы обусловлена тем, что проблемы коммунального комплекса:

- носят межотраслевой и межведомственный характер и не могут быть решены без участия органов местного самоуправления, а также организаций коммунального комплекса и прочих заинтересованных юридических лиц;

- требуют взаимодействия органов власти всех уровней, а также концентрации финансовых, технических и научных ресурсов;

- не могут быть решены в пределах одного финансового года и требуют долгосрочного бюджетного планирования;

-требуют совершенствования нормативно-правовой базы, проведения единой технической политики, направленной на внедрение в сферу коммунальных услуг наиболее прогрессивных производственных и информационных технологий, оборудования отечественного производителя.

Система основных мероприятий Программы определяет приоритетные направления в сфере коммунального хозяйства на территории Поселения и предполагает реализацию следующих мероприятий:

- установление долгосрочных тарифов;

- утверждение и корректировка инвестиционных программ организаций коммунального комплекса;

- внедрение в систему коммунального комплекса современных инновационных технологий;

- повышение качества оказываемых коммунальных услуг с целью улучшения уровня жизни населения и повышения экологической безопасности;

- строительство и реконструкция систем коммунальной инфраструктуры.

Мероприятия по строительству и реконструкции систем коммунального комплекса, включенные в Программу, предусматривают использование инновационной продукции, обеспечивающей энергосбережение и повышение энергетической эффективности, а также закупку российского оборудования, материалов и услуг.

В ходе реализации Программы содержание мероприятий и их ресурсное обеспечение могут быть скорректированы в случае существенно изменившихся условий.

Корректировка Программы производится на основании предложений Правительства Пермского края, администрации Перемского сельского поселения, Совета депутатов Перемского сельского поселения, а также организаций коммунального комплекса Поселения.

Администрация Поселения ежегодно с учетом выделяемых финансовых средств на реализацию Программы готовит предложения по корректировке целевых показателей, затрат по

мероприятиям Программы, механизма ее реализации, состава участников Программы и вносит необходимые изменения в Программу.

Программа предусматривает обеспечение надежного и бесперебойного снабжения потребителей коммунальными услугами путем снижения сверхнормативного износа объектов коммунальной инфраструктуры, реконструкции и модернизации этих объектов посредством внедрения ресурсов и энергосберегающих технологий, современных высокотехнологичных материалов, разработку и внедрение мер по стимулированию эффективного и рационального хозяйствования организаций коммунального комплекса.

**Программа разработана в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:**

Градостроительным кодексом Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ;

Жилищным кодексом Российской Федерации от 29.12.2004 № 188-ФЗ;

Федеральным законом от 30.12.2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса»;

Федеральным законом от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»;

Федеральным законом от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Федеральным законом от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»;

Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Федеральным законом от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.06.2013 № 502 «Об утверждении требований к программам комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры поселений, городских округов»;

Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 10.10.2007 №

99 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке инвестиционных программ организаций коммунального комплекса»;

Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 06.05.2011 №

204 «О разработке программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципальных образований» (вместе с «Методическими рекомендациями по разработке программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципальных образований»);

Законом Пермского края от 24.12.2007 № 165-ПК «О региональном фонде софинансирования расходов»,

Законом Пермского края от 01.12.2011 № 871-ПК «О бесплатном предоставлении земельных участков многодетным семьям в Пермском крае»,

Постановлением Правительства Пермского края от 11.02.2009 № 63-п «О разработке, формировании и реализации долгосрочных целевых программ»;

Уставом муниципального образования «Перемское сельское поселение»;

Генеральным планом Перемского сельского поселения;

иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Пермского края, Перемского сельского поселения.

Программа рассчитана на долгосрочную перспективу сроком на десять лет.

Таким образом, Программа является инструментом реализации приоритетных направлений развития Перемского сельского поселения на долгосрочную перспективу, ориентирована на устойчивое развитие Поселения и соответствует государственной политике реформирования коммунального комплекса Российской Федерации.

**2.1. Цель и основные задачи программы**

Целью настоящей Программы является повышение качества и надежности предоставления коммунальных услуг для населения Перемского сельского поселения.

Для достижения указанной цели необходимо решение следующих основных задач по созданию организационно-технических и нормативно-правовых мероприятий, направленных на оптимизацию, развитие и модернизацию коммунальных систем, электро-, водоснабжения, водоотведения, сбора и транспортировки твердых бытовых отходов на территории Перемского сельского поселения.

Выполнение Программы осуществляется в рамках одного этапа. В процессе реализации Программы предусматриваются организационные мероприятия, в том числе:

-разработка программ организаций коммунального комплекса;

-рассмотрение механизмов муниципально-частного партнерства в модернизации и развитии систем коммунальной инфраструктуры;

-определение бюджетных источников финансирования Программы;

-рассмотрение вариантов участия администрации Поселения в целевых программах федерального и краевого уровней по развитию и модернизации систем коммунального хозяйства.

-реализация технических мероприятий, направленных на достижение целевых индикаторов реализации Программы.

Основными факторами, определяющими направления разработки Программы, являются:

-тенденции социально-экономического развития Перемского сельского поселения, характеризующиеся развитием жилищного строительства;

-состояние существующей системы коммунальной инфраструктуры, характеризующееся высокой степенью физического износа;

-перспективное строительство индивидуального жилья, направленное на улучшение жилищных условий граждан.

Мероприятия разрабатывались исходя из целевых индикаторов, представляющих собой доступные наблюдению и измерению характеристики состояния и развития систем

водоснабжения, водоотведения, электроснабжения, объектов, используемых для сбора и транспортировки твердых бытовых отходов. Достижение целевых индикаторов в результате реализации Программы характеризует будущую модель коммунального комплекса Перемского сельского поселения.

Цели и задачи Программы представлены в виде целевых индикаторов, сгруппированных следующим образом:

-целевые индикаторы в области водоснабжения и водоотведения;

-целевые индикаторы в области сбора и транспортировки твердых бытовых отходов;

-целевые индикаторы в области электроснабжения;

Значения целевых индикаторов реализации Программы приведены в приложении

Данные индикаторы отражают основные результаты реализации Программы на период с 2015 по 2025 годы.

**2.2. Анализ законодательной и нормативно-правовой базы**

Развитие экономики и создание благоприятного инвестиционного климата, способствующие улучшению условий проживания на территории Поселения, в значительной степени зависит от действующего законодательства, в связи с чем особую роль в развитии коммунальной инфраструктуры играет законодательная база, регулирующая деятельность в сфере жилищно-коммунального хозяйства: проектирование и строительство объектов коммунальной инфраструктуры, осуществление деятельности организациями коммунального комплекса, регулирование тарифов на товары (услуги) организаций коммунального комплекса, полномочия органов власти, а также нормативно-правовые акты, которыми утверждены целевые программы, направленные на развитие систем коммунальной инфраструктуры.

Однако современное состояние законодательной базы в области урегулирования отношений в коммунальной сфере не позволяет создать достаточно эффективные условия для обеспечения должного уровня для модернизации системы, привлечения инвестиций, обеспечения безопасности и надежности функционирования системы. Данный факт негативно сказывается на перспективах развития экономики.

В настоящее время в российском законодательстве отношения в сфере жилищно-коммунального хозяйства урегулированы следующими нормативно-правовыми актами:

Федеральным законом от 30.12.2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса»;

Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении»;

Федеральным законом от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»;

Федеральным законом от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации»;

Федеральным законом от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»;

Федеральным законом от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Вышеперечисленные федеральные законы создают правовую основу для развития систем коммунальной инфраструктуры, влияющих на создание благоприятных и комфортных условий проживания граждан.

В соответствии со статьей 5 Федерального закон от 30.12.2004 № 210-ФЗ определены полномочия органов местного самоуправления в области регулирования тарифов и надбавок.

Представительные органы муниципальных образований осуществляют следующие полномочия в области регулирования тарифов и надбавок организаций коммунального комплекса:

-утверждают в соответствии с документами территориального планирования муниципальных образований программу комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры;

-утверждают инвестиционные программы организаций коммунального комплекса по развитию систем коммунальной инфраструктуры;

-устанавливают надбавки к ценам (тарифам) для потребителей.

Органы местного самоуправления осуществляют следующие полномочия в области регулирования тарифов и надбавок организаций коммунального комплекса:

-устанавливают систему критериев, используемых для определения доступности для потребителей товаров и услуг организаций коммунального комплекса;

-утверждают технические задания по разработке инвестиционных программ организаций коммунального комплекса по развитию систем коммунальной инфраструктуры;

-рассматривают проекты инвестиционных программ организаций коммунального комплекса по развитию систем коммунальной инфраструктуры;

-устанавливают надбавки к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса в соответствии с предельным индексом, установленным органом регулирования субъекта Российской Федерации для соответствующего муниципального образования, тарифы на подключение (технологическое присоединение) к системам коммунальной инфраструктуры,

- тарифы организаций коммунального комплекса на подключение (технологическое

присоединение);

- публикуют информацию о тарифах и надбавках, об инвестиционных программах организаций коммунального комплекса, а также о результатах мониторинга выполнения этих программ;

-участвуют в разработке проектов договоров, заключаемых в целях развития систем коммунальной инфраструктуры;

-заключают с организациями коммунального комплекса договоры в целях развития систем коммунальной инфраструктуры, определяющие условия выполнения инвестиционных программ организаций коммунального комплекса;

-осуществляют мониторинг выполнения инвестиционных программ;

-принимают решения и выдают предписания в пределах своих полномочий, установленных настоящим Федеральным законом, которые обязательны для исполнения организациями коммунального комплекса;

-запрашивают информацию у организаций коммунального комплекса, предусмотренную настоящим Федеральным законом и нормативными правовыми актами Российской Федерации, в том числе информацию по вопросам применения тарифов и надбавок, регулируемых в соответствии с настоящим Федеральным законом, в формате, определяемом органом регулирования муниципального образования;

-согласовывают в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации о концессионных соглашениях, решение концедента о заключении концессионного соглашения и конкурсную документацию в части долгосрочных параметров регулирования деятельности организаций коммунального комплекса.

Настоящий Федеральный закон устанавливает основы регулирования тарифов организаций коммунального комплекса, обеспечивающих утилизацию (захоронение) твердых бытовых отходов, а также надбавок к ценам (тарифам) для потребителей и надбавок к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса.

Основными принципами регулирования тарифов и надбавок являются достижение

баланса интересов потребителей товаров и услуг организаций коммунального комплекса и

интересов указанных организаций, обеспечивающего доступность этих товаров и услуг для потребителей и эффективное функционирование организаций коммунального комплекса и создание условий, необходимых для привлечения инвестиций в целях развития и модернизации систем коммунальной инфраструктуры.

Федеральный закон от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» регулирует отношения в сфере водоснабжения и водоотведения.

К полномочиям органов местного самоуправления поселений по организации водоснабжения и водоотведения на соответствующих территориях относятся:

-организация водоснабжения населения, в том числе принятие мер по организации водоснабжения населения и (или) водоотведения в случае невозможности исполнения организациями, осуществляющими горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, своих обязательств либо в случае отказа указанных организаций от исполнения своих обязательств;

-определение для централизованной системы холодного водоснабжения и (или) водоотведения поселения гарантирующей организации;

-согласование вывода объектов централизованных систем горячего водоснабжения,

холодного водоснабжения и (или) водоотведения в ремонт и из эксплуатации;

-утверждение схем водоснабжения и водоотведения поселений;

-утверждение технических заданий на разработку инвестиционных программ;

-согласование инвестиционных программ;

-согласование планов снижения сбросов загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов в поверхностные водные объекты, подземные водные объекты и на водосборные площади;

-принятие решений о порядке и сроках прекращения горячего водоснабжения с использованием открытых систем теплоснабжения (горячего водоснабжения) и об организации перевода абонентов, объекты капитального строительства которых подключены (технологически присоединены) к таким системам, на иную систему горячего водоснабжения в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом;

-заключение соглашений об условиях осуществления регулируемой деятельности в сфере водоснабжения и водоотведения.

Гарантирующая организация -организация, осуществляющая холодное водоснабжение определенная решением органа местного самоуправления поселения, которая обязана заключить договор холодного водоснабжения, с любым обратившимся к ней лицом, чьи объекты подключены (технологически присоединены) к централизованной системе холодного водоснабжения.

В целях обеспечения безопасной эксплуатации централизованных систем холодного водоснабжения вышеуказанным законом предусмотрено, что собственники и иные законные владельцы централизованных систем холодного водоснабжения нецентрализованных систем холодного водоснабжения и их отдельных объектов, организации, осуществляющие холодное водоснабжение, принимают меры по обеспечению безопасности таких систем и их отдельных объектов, направленные на их защиту от угроз техногенного, природного характера и террористических актов, предотвращение возникновения аварийных ситуаций, снижение риска и устранение последствий чрезвычайных ситуаций.

Входящие в состав централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, нецентрализованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения здания и сооружения, включая сети инженерно-технического обеспечения, а также связанные с такими зданиями и сооружениями процессы проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки, эксплуатации и утилизации (сноса) должны соответствовать требованиям Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений».

Организация, осуществляющая холодное водоснабжение с использованием централизованной системы холодного водоснабжения, обязана подавать абонентам питьевую воду, соответствующую установленным требованиям.

Развитие централизованных систем холодного водоснабжения осуществляется в соответствии со схемами водоснабжения Поселения. Схемы водоснабжения учитывают результаты технического обследования централизованных систем холодного водоснабжения и содержат:

-основные направления, принципы, задачи и целевые показатели развития централизованных систем водоснабжения;

-прогнозные балансы потребления питьевой, технической воды, количества и состава сточных вод сроком не менее чем на 10 лет с учетом различных сценариев развития Поселения;

-зоны централизованного и нецентрализованного водоснабжения (территорий, на

которых водоснабжение осуществляется с использованием централизованных и нецентрализованных систем холодного водоснабжения соответственно) и перечень централизованных систем водоснабжения;

-карты (схемы) планируемого размещения объектов централизованных систем холодного водоснабжения;

-границы планируемых зон размещения объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения;

-перечень основных мероприятий по реализации схем водоснабжения в разбивке по годам, включая технические обоснования этих мероприятий и оценку стоимости их реализации.

Порядок разработки и утверждения схем водоснабжения, требования к их содержанию утверждаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере жилищно-коммунального хозяйства. До настоящего времени требования к схемам водоснабжения не установлены.

Федеральный закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» устанавливает

правовые основы экономических отношений в сфере электроэнергетики, определяет полномочия органов государственной власти на регулирование этих отношений, основные

права и обязанности субъектов электроэнергетики при осуществлении деятельности в сфере электроэнергетики (в том числе производства в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии) и потребителей электрической энергии.

Инвестиционная политика государства в электроэнергетике направлена на обеспечение ее устойчивого развития, на развитие энергосбережения, а также предусматривает привлечение инвестиций во все сферы электроэнергетики и усиление государственного контроля за эффективностью инвестиций в сфере деятельности субъектов естественных монополий.

В соответствии со статьей 21 Федерального закона «Об электроэнергетике» Правительством Российской Федерации утверждены:

- критерии отнесения субъектов электроэнергетики, в уставных капиталах которых участвует государство, и сетевых организаций к числу субъектов, инвестиционные программы которых (включая определение источников их финансирования) утверждаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти и (или) органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

- правила утверждения инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, в

уставных капиталах, которых участвует государство, и сетевых организаций;

- правила осуществления контроля за реализацией инвестиционных программ субъектов электроэнергетики.

Основой инвестиционной политики государства в электроэнергетике является содействие привлечению в электроэнергетику инвестиций посредством формирования благоприятного инвестиционного климата, создания стабильных условий для осуществления предпринимательской деятельности, обеспечения неприкосновенности частной собственности, свободы перемещения товаров и услуг, обеспечения экономически обоснованного уровня доходности инвестированного капитала, используемого в сферах деятельности субъектов электроэнергетики, в которых применяется государственное регулирование цен (тарифов), обеспечения защиты и поддержки развития российских производителей, использования инновационных инструментов привлечения инвестиций, обеспечения экономического стимулирования внедрения новых высокоэффективных технологий в электроэнергетике, в том числе в целях развития малой и нетрадиционной энергетики.

Целями инвестиционной политики государства в сфере развития единой национальной (общероссийской) электрической сети являются повышение эффективности электроэнергетики, устранение технологических ограничений перетока электрической энергии и увеличение пропускной способности электрических сетей для обеспечения выдачи мощностей электростанциями. В указанных целях государство осуществляет регулирование инвестиционной деятельности организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью в порядке, установленном статьей 10 настоящего Федерального закона.

Федеральный закон от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон об энергосбережении) регулирует отношения по энергосбережению и повышению энергетической эффективности.

В соответствии со статьей 8 Федерального закона об энергосбережении к полномочиям органов местного самоуправления в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности относятся:

-разработка и реализация муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

-установление требований к программам в области энергосбережения и повышения

энергетической эффективности организаций коммунального комплекса, цены (тарифы) на

товары, услуги которых подлежат установлению органами местного самоуправления;

-информационное обеспечение мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, определенных в качестве обязательных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также предусмотренных соответствующей муниципальной программой в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

-координация мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности и контроль за их проведением муниципальными учреждениями, муниципальными унитарными предприятиями.

Здания, строения, сооружения должны соответствовать требованиям энергетической эффективности, установленным уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в соответствии с правилами, утвержденными Правительством Российской Федерации.

Правительство Российской Федерации вправе установить в указанных правилах первоочередные требования энергетической эффективности.

Не допускается ввод в эксплуатацию зданий, строений, сооружений, построенных,

реконструированных, прошедших капитальный ремонт и не соответствующих требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности их приборами учета используемых энергетических ресурсов. Застройщики обязаны обеспечить соответствие зданий, строений, сооружений требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности их приборами учета используемых энергетических ресурсов путем выбора оптимальных архитектурных, функционально-технологических, конструктивных и инженерно-технических решений и их надлежащей реализации при осуществлении строительства, реконструкции, капитального ремонта.

В соответствии со статьей 13 Федерального закона об энергосбережении производимые, передаваемые, потребляемые энергетические ресурсы подлежат обязательному учету с применением приборов учета используемых энергетических ресурсов. Требования настоящей статьи в части организации учета используемых энергетических ресурсов распространяются на объекты, подключенные к электрическим сетям централизованного электроснабжения, и (или) системам централизованного теплоснабжения, и (или) системам централизованного водоснабжения, и (или) системам централизованного газоснабжения, и (или) иным системам централизованного снабжения энергетическими ресурсами. Требования данной статьи в части организации учета используемых энергетических ресурсов не распространяются на ветхие, аварийные объекты, объекты, подлежащие сносу или капитальному ремонту до 1 января 2013 года, а также объекты, мощность потребления электрической энергии которых составляет менее чем пять киловатт/час (в отношении организации учета используемой электрической энергии) или максимальный объем потребления тепловой энергии которых составляет менее чем две десятых гигакалории в час (в отношении организации учета используемой тепловой энергии).

Согласно требованиям федерального законодательства в области энергосбережения до 1 января 2015 года собственники жилых домов и помещений в многоквартирных домах обязаны обеспечить оснащение домовладений индивидуальными и общими (для коммунальных квартир) приборами учета используемого природного газа, а также ввод установленных приборов учета в эксплуатацию.

В целях повышения энергетической эффективности экономики муниципального образования при разработке, утверждении и реализации программ строительства и (или) модернизации систем коммунальной инфраструктуры должны учитываться следующие требования:

- решение о строительстве объекта по производству тепловой энергии может быть принято уполномоченным органом местного самоуправления только при условии обоснования невозможности и (или) экономической нецелесообразности удовлетворения потребности в тепловой энергии за счет проведения мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, а также за счет электрических станций, существующих или строящихся либо планируемых для строительства и осуществляющих производство тепловой энергии;

-выбор между реконструкцией существующего объекта по производству тепловой энергии и строительством нового такого объекта и (или) определение при строительстве нового объекта по производству тепловой энергии типа такого объекта и его характеристик должны осуществляться уполномоченным органом местного самоуправления таким образом, чтобы минимизировать совокупные затраты (включая постоянную и переменную части затрат) на производство и передачу потребителям планируемого объема тепловой энергии.

Энергетическое обследование -сбор и обработка информации об использовании энергетических ресурсов в целях получения достоверной информации об объеме используемых энергетических ресурсов, о показателях энергетической эффективности, выявления возможностей энергосбережения и повышения энергетической эффективности с отражением полученных результатов в энергетическом паспорте. По результатам энергетического обследования проводившее его лицо составляет энергетический паспорт.

Энергетическое обследование может проводиться в отношении продукции, технологического процесса, а также юридического лица, индивидуального предпринимателя.

Энергетическое обследование проводится в добровольном порядке, однако является обязательным для следующих лиц:

- органы государственной власти, органы местного самоуправления, наделенные правами юридических лиц;

- организации с участием государства или муниципального образования;

- организации, осуществляющие регулируемые виды деятельности;

- организации, осуществляющие производство и (или) транспортировку воды, природного газа, тепловой энергии, электрической энергии, добычу природного газа, нефти, угля, производство нефтепродуктов, переработку природного газа, нефти, транспортировку нефти, нефтепродуктов;

- организации, совокупные затраты которых на потребление природного газа, дизельного и иного топлива, мазута, тепловой энергии, угля, электрической энергии превышают десять миллионов рублей за календарный год;

- организации, проводящие мероприятия в области энергосбережения и повышения

энергетической эффективности, финансируемые полностью или частично за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов.

В соответствии со статьей 24 Федерального закона об энергосбережении государственное (муниципальное) учреждение обязано обеспечить снижение в сопоставимых условиях объема потребленных им воды, дизельного и иного топлива, мазута, природного газа, тепловой энергии, электрической энергии, угля в течение пяти лет не менее чем на пятнадцать процентов от объема фактически потребленного им в 2009 году каждого из указанных ресурсов с ежегодным снижением такого объема не менее чем на три процента.

Организации с участием государства или муниципального образования и организации, осуществляющие регулируемые виды деятельности, должны утверждать и реализовывать программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

Формирование производственных программ, инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, в отношении регулируемых видов деятельности, а также регулирование цен (тарифов) на товары, услуги таких организаций должно осуществляться с учетом программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности таких организаций.

В соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о государственном регулировании цен (тарифов) и в целях экономического стимулирования

энергосбережения и повышения энергетической эффективности при осуществлении регулируемых видов деятельности (за исключением транспортировки, поставок газа) регулирование цен (тарифов) на товары, услуги организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, должно осуществляться преимущественно в форме установления долгосрочных тарифов.

Расходы на проведение мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, обеспечивающих достижение утвержденных целевых показателей энергосбережения и повышения энергетической эффективности, а также на проведение мероприятий, обязательных для включения в программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, подлежат учету при установлении цен (тарифов) на товары, услуги таких организаций (в том числе при определении инвестированного капитала, учитываемого при установлении долгосрочных тарифов) с учетом данных прогноза социально-экономического развития Российской Федерации.

При осуществлении государственного регулирования цен (тарифов) на товары, услуги организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, может предусматриваться сохранение за такими организациями экономии, полученной ими при осуществлении регулируемых видов деятельности в результате проведения мероприятий по сокращению объема используемых энергетических ресурсов (в том числе потерь энергетических ресурсов при их передаче), при условии, что затраты на проведение этих мероприятий не учтены и не будут учтены при установлении регулируемых цен (тарифов) на товары, услуги таких организаций, не финансировались и не будут финансироваться за счет бюджетных средств.

Государственная поддержка в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности может осуществляться по следующим направлениям:

- содействие в осуществлении инвестиционной деятельности в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

- пропаганда использования энергосервисных договоров (контрактов);

- содействие в разработке и использовании объектов, технологий, имеющих высокую энергетическую эффективность;

- содействие в строительстве многоквартирных домов, имеющих высокий класс

энергетической эффективности;

-поддержка региональных, муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, предусматривающих, в частности, достижение наиболее высоких целевых показателей энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

-реализация программ стимулирования производства и продажи товаров, имеющих

высокую энергетическую эффективность, для обеспечения их в количестве, удовлетворяющем спрос потребителей, при установлении запрета или ограничения производства и оборота аналогичных по цели использования товаров, результатом использования которых может стать непроизводительный расход энергетических ресурсов;

- содействие в осуществлении образовательной деятельности в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и информационной поддержки мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности;

- иные предусмотренные законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности направления.

Муниципальное образование вправе предоставлять за счет средств местного бюджета поддержку отдельным категориям потребителей путем выделения им средств на установку приборов учета используемых энергетических ресурсов, предназначенных для расчетов за используемые энергетические ресурсы. В случае установки этих приборов учета за счет бюджетных средств лица, для расчетов с которыми предназначены эти приборы учета, освобождаются от исполнения данной обязанности в соответствующей части.

В целях исполнения требований федерального законодательства в коммунальном секторе и достижения установленных целевых показателей по развитию систем коммунальной инфраструктуры на территории Перемского сельского поселения действует ряд программ, направленных на повышение качества и надежности предоставляемых коммунальных услуг, улучшение условий проживания на территории Поселения и на развитие Поселения в целом.

К основным программам развития относятся:

-Федеральная целевая программа «Жилище» на 2011 -2015 годы;

-Федеральная целевая программа «Социальное развитие села до 2013 года»;

-Долгосрочная целевая программа «Чистая вода» Пермского края на 2012-2020 годы;

- Долгосрочная целевая программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Пермского края на 2010-2020 годы».

Требования к долгосрочным целевым программам установлены постановление Правительства Пермского края от 11.02.2009 № 63-п «О разработке, формировании и реализации долгосрочных целевых программ». В целях обеспечения эффективности использования бюджетных средств данным постановлением утверждены: положение о разработке, формировании и реализации долгосрочных целевых программ; регламент реализации долгосрочных целевых программ.

Критериями отбора задач для решения посредством реализации программы являются:

а) соответствие приоритетным направлениям социально-экономического развития

Пермского края, определенным программой социально-экономического развития Пермского края;

б) межотраслевой (межведомственный) и межтерриториальный характер задачи;

в) возможность значительного сокращения сроков решения приоритетных межведомственных (межотраслевых) задач за счет использования государственной поддержки;

г) долговременный (устойчивый) результат реализации Программы;

д) возможность привлечения средств федерального и местного бюджетов, а также внебюджетных источников.

Вместе с тем с целью развития коммунальной сферы приняты нормативные правовые акты разных уровней, которые способствуют достижению поставленной цели и решению поставленных задач. Основные нормативно-правовые акты, направленные на улучшение условий проживания граждан, а также на развитие систем коммунальной инфраструктуры:

1. Федеральный закон Российской Федерации от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства», целью которого является создание безопасных и благоприятных условий проживания граждан и стимулирование реформирования жилищно-коммунального хозяйства, формирования эффективных механизмов управления жилищным фондом, внедрения ресурсосберегающих технологий путем предоставления финансовой поддержки за счет средств Фонда и осуществления информационно-разъяснительной деятельности.

2. Закон Пермского края от 24.12.2007 № 165-ПК «О региональном фонде софинансирования расходов», целью которого является предоставление субсидий бюджетам муниципальных районов и городских округов Пермского края из бюджета Пермского края в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения.

3. Закон Пермского края от 01.12.2011 № 871-ПК «О бесплатном предоставлении земельных участков многодетным семьям в Пермском крае», целью которого является предоставление многодетным семьям в собственность бесплатно без торгов и предварительного согласования мест размещения объектов для индивидуального жилищного строительства земельных участков на территории Пермского края, находящиеся в собственности Российской Федерации, полномочия по управлению и распоряжению которыми переданы Пермскому краю.

Таблица 1.

Перечень нормативных правовых актов, требуемых для осуществления полномочий органов местного самоуправления в коммунальном секторе

|  |  |
| --- | --- |
| **Полномочия органов местного самоуправления.** | **Требуемые нормативно правовые акты** |
| Утверждение схем водоснабжения | Требования к разработке схем водоснабжения и водоотведения поселений водоотведения поселений.  Правила разработки, согласования, утверждения схем водоснабжения и водоотведения поселений |
| Согласование инвестиционных программ организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение | Правила разработки, согласования, утверждения и корректировки инвестиционных программ организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение.  Требования к содержанию таких программ, к техническим заданиям на разработку этих программ.  Правила разработки, утверждения и корректировки производственных программ организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, требования к составу таких программ.  Методика проведения мониторинга выполнения инвестиционных программ организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение.  Административный регламент согласования инвестиционных программ организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение. |
| Согласование инвестиционных программ в сфере водоснабжения и водоотведения | Правила разработки, согласования, утверждения и корректировки инвестиционных и производственных программ в сфере водоснабжения и водоотведения.  Правила разработки, утверждения и корректировки планов мероприятий по приведению качества питьевой воды в соответствие с установленными требованиями, планов мероприятий по приведению качества горячей воды в соответствие с установленными требованиями, планов мероприятий по снижению сбросов.  Методика проведения мониторинга выполнения инвестиционных программ в сфере водоснабжения и водоотведения.  Административный регламент согласования инвестиционных программ в сфере водоснабжения и водоотведения и водоотведения. |
| Согласование инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения | Правила согласования и утверждения инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения.  Методика проведения мониторинга выполнения инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения.  Административный регламент согласования инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения. |

В настоящее время Министерством регионального развития Российской Федерации

подготовлены проекты следующих нормативных правовых актов:

-О правилах согласования и утверждения инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения;

-Об утверждении правил разработки, согласования, утверждения и корректировки

инвестиционных программ организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, требований к содержанию таких программ, к техническим заданиям на разработку этих программ, а также правил разработки, утверждения и корректировки производственных программ организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, требований к составу таких программ;

-Об утверждении правил разработки, согласования, утверждения и корректировки инвестиционных и производственных программ в сфере водоснабжения и водоотведения, а также правил разработки, утверждения и корректировки планов мероприятий по приведению качества питьевой воды в соответствие с установленными требованиями, планов мероприятий по приведению качества горячей воды в соответствие с установленными требованиями, планов мероприятий по снижению сбросов.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об

организации предоставления государственных и муниципальных услуг» органы, предоставляющие государственные услуги, и органы, предоставляющие муниципальные услуги, обязаны предоставлять государственные или муниципальные услуги в соответствии с административными регламентами, устанавливающими порядок предоставления государственной или муниципальной услуги и стандарт предоставления данной услуги.

Разработку проекта административного регламента осуществляет орган, предоставляющий государственную услугу, или орган, предоставляющий муниципальную

услугу.

На основании проведенного анализа законодательной и нормативно-правовой базы в коммунальном секторе выявлено, что федеральным законодательством установлены требования к органам местного самоуправления и определены их полномочия в сфере организации деятельности в сфере предоставления жилищно-коммунальных услуг и развития систем коммунальной инфраструктуры. Однако в настоящее время отсутствует ряд нормативно правовых актов, необходимых для исполнения требований федерального законодательства (Таблица 1).

Таким образом, на уровне администрации Перемского сельского поселения требуется разработка и утверждение административных регламентов по согласованию инвестиционных программ организаций коммунального комплекса.

**III. ХАРАКТЕРИСТИКА ПЕРЕМСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**3.1. Территориальное развитие**

Перемское поселение расположено в непосредственной близости к районному и областному центрам, на севере Добрянского района, является одним из самых больших поселений района. Площадь Перемского сельского поселения составляет 1700,00 кв. км. Близкое соседство с другими поселениями Добрянского района способствует развитию кооперационных связей. С районным центром Перемское сельское поселение связано асфальтовым Соликамским трактом, который пересекает его с севера на юг.

Территорию ПСП пересекают нефтепроводы и газопроводы. Имеется сеть дорог с твердым покрытием, железнодорожные пути.

В состав территории ПСП входит 35 населенных пунктов, прилегающие к ним земли общего пользования и другие земли независимо от форм собственности и целевого назначения.

Применительно к Пермскому краю территория находится в зоне рискованного земледелия. Обеспеченность теплом и влагой позволяет успешно возделывать в поселении озимые и яровые зерновые, крупяные культуры, многолетние травы, лен, картофель, овощи, морозоустойчивые сорта плодовых и ягодных культур.

Положение поселение, его сельскохозяйственный и промышленный потенциал, наличие природных, лесных и земельных ресурсов в сочетании с трудовыми ресурсами поселения создают условия для дальнейшего развития поселения.

В 2014 году на территории Поселения располагается порядка 698 хозяйств, при численности населения 1760 человек. Информация о населенных пунктах Перемского сельского поселения, в том числе сведения о численности населения и количестве хозяйств, представлена в таблице 2.

Таблица 2.

Сведения о Перемском сельском поселении

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование населенного пункта** | **Численность**  **чел.** | **Число хозяйств**  **ед.** |
| **1** | **Перемское** | **659** | **226** |
| 2 | д. Ярославщина | 6 | 8 |
| 3 | д. Усть- Пожва | 2 | 2 |
| 4 | д. Софронята | 1 | 1 |
| 5 | д. Ефтята | 3 | 2 |
| 6 | д. Монастырь | 8 |  |
| 7 | д. Бердниковщина | 5 | 4 |
| 8 | д. Мозярово | 2 | 3 |
| 9 | д. Заболото | 1 | 1 |
| 10 | д. Кунья | 1 | 1 |
| **11** | **Село Никулино** | **328** | **118** |
| 12 | д. Куликово | 12 | 5 |
| 13 | д. Нехайка | 1 | 1 |
| 14 | д. Омеличи | 7 | 3 |
| 15 | д. Грязнуха | 31 | 7 |
| **16** | **п. Таборы** | **146** | **49** |
| 17 | село Таборы | 15 | 10 |
| 18 | д. Милково | 1 | 5 |
| 19 | д. Бородкино | 8 |  |
| 20 | д. Колотовка | 2 |  |
| 21 | д. Баташата | 1 | 1 |
| 22 | станция Тихая | 5 | 2 |
| 23 | д. Тихая | 14 | 4 |
| 24 | д. Канюки | 5 | 3 |
| 25 | д. Таборы | 2 | 2 |
| **26** | **п. Челва** | **338** | **143** |
| **27** | **п. Красное** | **96** | **40** |
| 28 | д. Крутиково | 11 | 8 |
| 29 | д. Поморцево | 11 | 7 |
| 30 | д. Н-Красное | 24 | 14 |

Перемское сельское поселение обслуживается двумя видами транспорта: автомобильным, железнодорожным.

**3.2. Население Перемского сельского поселения**

Главная цель государства – развитие человеческого потенциала. Так как именно за счет человеческого потенциала происходит развития экономики. Экономическое процветание Поселения невозможно без квалифицированных рабочих, без грамотного населения, способного создавать рабочие места.

Так, одним из показателей экономического развития является численность населения.

Изменение численности населения служит индикатором уровня жизни в Поселении, привлекательности территории для проживания, осуществления деятельности.

Численность населения, его возрастная структура – важнейшие социально-экономические показатели, характеризующие состояние рынка труда, устойчивость развития Поселения.

На 01.01.2011 года проживало 2005 человек, на 01.01.2012 года 1976 человек, (КГАСУСОН «Пермский геронтопсихиатрический центр»» -87 чел.). На 01.01.2013 года проживает 1869 человек. На 01.01.2014 зарегистрировано 1760 человек

Фактически по данным Всероссийской переписи населения 2010 года в Перемском сельском поселении проживает 1624 чел. 580 мужчин и 716 женщин.

Таблица 3

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование  населенного пункта | Зарегистрировано | Фактически проживает | Зарегистрировано но не проживает |
| 1 | с. Перемское | 852 | 704 | 148 |
| 2 | с. Никулино | 410 | 322 | 88 |
| 3 | п. Таборы | 245 | 185 | 60 |
| 4 | п. Красное | 173 | 85 | 88 |
| 5 | п. Челва | 359 | 328 | 31 |
| **Итого** |  | 2039 | 1624 | 415 |

На территории п. Красное нет возможности трудоустроится, так же Красное считается труднодоступным населенным пунктом, не имеющим транспортного сообщения. Школы нет, детского сада нет, магазинов нет. Возможно, это и влияет на миграцию из п. Красное целыми семьями по 3 и более человек, молодого поколения.

п. Челва хотя и находится в 100 м. от региональной трассы Пермь – Березники, не имеет своей школы и возможности трудоустроиться. Школьников возят в с. Никулино, так же стоит учитывать, то, что подростки учатся в г. Пермь.

В с. Никулино, нет возможности трудоустроится, нет перспектив для молодого поколения. После учебы остаются в городах.

В п. Таборы, аналогичная ситуация с п. Челва, разница лишь в том, что нет автобусного сообщения, только железнодорожное.

с. Перемское одной из основных причин служит отсутствие перспектив для молодежи. Молодое поколение не возвращается в село для дальнейшего проживания.

На численность и размещение людей основное влияние оказывают два фактора: естественное движение (воспроизводство) населения и его миграция (механическое движение населения).

Естественное движение населения характеризуют такие показатели, как уровень рождаемости, смертности, естественного прироста, средняя продолжительность жизни людей. Соотношение этих величин отражает режим воспроизводства. Таким образом, под воспроизводством (естественным движением) населения понимают совокупность процессов рождаемости, смертности и естественного прироста численности людей.

На рождаемость оказывают существенное влияние ма­териальный и культурный уровень людей, положение женщины в обществе, особенности половой и возраст­ной структуры населения, и др. Отрицатель­но сказывается безработица, хотя рождаемость резко повысилась в кризисные периоды.

На смертность в первую очередь влияет уровень раз­вития системы здравоохранения, уровень благосостоя­ния населения, возрастная структура жителей.

К механическому движению населения относится в первую очередь миграция. Миграция - это переселение, перемещение. В русском языке это слово употребляют в основном применительно к собственно переселениям - перемещениям людей из одного населенного пункта в другой со сменой постоянного места жительства. Одной из острейших проблем общественного развития, в особенности России, стала вынужденная миграция, ее социально-экономические, политические, демографические, экологические и психологические причины и последствия. Рассмотрение понятий и видов, масштабов и причин миграции является важным шагом на пути ее государственного регулирования.

При обычных, стабильных природных, военно-политических условий, нормальных национальных отношениях миграция, как правило, не носит массового характера. Она принимает массовый характер только в периоды войны, революции, формирования или распада империи, крупных природных и промышленных катаклизмов, межнациональных конфликтов, экологического кризиса, освоения новых территорий.

На сегодняшний день резко увеличить рождаемость практически невозможно, и уменьшить смертность также нереально, т.е. необходимо искать другие выходы из сложившейся ситуации. Одним из таких решений можно назвать миграционный процесс, наблюдаемый сегодня.

Согласно данным Перемского сельского поселения, с 2011 года уровень смертности превышает уровень рождаемости, в связи с чем естественный прирост имеет отрицательные значения. Несмотря на высокий уровень смертности и миграционный отток населения, планируется, что за счет улучшения жилищных условий и реализации государственных программ, направленных на поддержание молодых семей, до 2025 года общий прирост населения будет иметь положительные значения.

Как и в целом по Пермскому краю, так и по Перемскому сельскому поселению идет спад численности населения. Поэтому темп прироста численности постоянного населения отрицательный.

Для связей Перемского сельского поселения характерна в основном безвозвратная миграция. Безвозвратный миграционный процесс характерен для жителей населенных пунктов, переезжающих на работу или учебу в краевой центр.

Однако также наблюдается маятниковая миграция, которая существует в двух направлениях, жители Перемского сельского поселения ездят на работу в другие города, а также временно уезжают для получения образования за пределы Поселения.

Таким образом, из Поселения уезжает в основном экономически активное население.

Одой из демографических проблем является увеличение доли населения пенсионного возраста. В России трудоспособный возраст для мужчин составляет 16-59 лет, для женщин 16-54 года.

В настоящее время особое внимание следует уделять созданию рабочих мест для молодежи на территории Поселения, что позволит местной молодежи оставаться в Поселении, а не уезжать в другие города, что в свою очередь, будет способствовать улучшению демографической обстановки в Поселении за счет сокращения уровня миграции.

Основными отраслями экономики в районе являются: лесное хозяйство и розничная торговля.

Трудоспособное население составляет порядка 56%, моложе трудоспособного -26%, старше трудоспособного -18%

Основные показатели изменения численности населения и пути решения проблем,

влияющие на спад численности, представлены в таблице 5.

Меры, необходимые для решения демографических проблем, должны приниматься не только на местном уровне, но и на федеральном и краевом уровнях, т.к. обеспечить условия общего прироста населения силами местного уровня не представляется возможным в первую очередь ввиду отсутствия достаточных финансовых средств.

Таблица 4.

Основные показатели изменения численности населения

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Показатель изменения**  **численности населения** | **Проблема** | **Возможные решения** |
| Рождаемость | Здоровье  Политика государства  Низкая заработная плата | Государственные программы, направленные на стимулирование рождаемости;  Выделение субсидий на поддержку молодых семей. |
| Смертность | Здоровье  Продолжительность жизни  Общественная безопасность | Изменение системы здравоохранения;  Пропаганда здорового образа жизни |
| Миграция | Безработица  Возможность получения образования  Условия и качество жизни  Условия для предпринимательской деятельности | Создание рабочих мест;  Создание учебных заведений (в т.ч. среднего и высшего образования);  Обеспечение жилья;  Обеспечение инфраструктурой (социальной, коммунальной);  Поддержка предпринимателей. |

Сложившаяся тенденция изменения численности населения Поселения обусловлена взаимодействием двух основных факторов:

-реакция населения на резкое снижение уровня и качества жизни;

-формирование и развитие у молодежи новых типов репродуктивного поведения, связанных с изменением в стиле и образе жизни, в результате чего наметилась тенденция

трансформации возрастных кривых брачности и рождаемости в сторону их «постарения», что является типичным для многих европейских стран.

Улучшение показателей демографической ситуации взаимосвязано с решением следующих задач: повышение качества медицинской помощи, формирование ответственного отношения населения к своему здоровью, оказание материальной поддержки семьям при рождении детей, принятие мер по профилактике правонарушений, пьянства и наркомании, а также решение жилищных проблем населения и многое другое.

Сопоставление оцененного значения численности населения на 2023 г. со сценарными условиями Генерального плана Перемского поселения доказывает, что сложившиеся в период с 2011 по 2014 годы тенденции развития Перемского сельского поселения характерны для пессимистичного варианта развития Поселения.

Несмотря на сложившуюся тенденцию социального развития Перемского сельского поселения, при разработке программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры Перемского сельского поселения, необходимо рассматривать оптимистичный вариант развития Поселения. Данное решение обусловлено тем, что в настоящее время Правительством Российской Федерации и Пермского края оказывается большое внимание развитию территорий сельской местности и улучшению демографической ситуации. Указанные мероприятия реализуются за счет государственных целевых программ и информационно разъяснительной работы с населением.

Численность населения, его возрастная структура – важнейшие социально экономические показатели, характеризующие состояние рынка труда, устойчивость развития поселения, в связи с чем требуется уделять особое внимание на факторы, влияющие на изменение численности. Таким образом, основными задачами по улучшению демографической ситуации Перемского сельского поселения являются:

-создание благоприятных условий для жизнедеятельности населения, постоянно проживающего на территории Поселения, повышение привлекательности Поселения как места жительства;

-достижение устойчивых позитивных тенденций в демографической динамике и стабилизация численности населения Поселения.

**3.3. Экологическая ситуация Перемского сельского поселения**

В соответствии с Конституцией Российской Федерации каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, каждый обязан сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам, которые являются основой устойчивого развития, жизни и деятельности народов, проживающих на территории Российской Федерации.

Для проведения анализа экологической ситуации на территории Поселения использованы нормы Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха».

Федеральный закон «Об охране окружающей среды» определяет правовые основы государственной политики в области охраны окружающей среды, обеспечивающие сбалансированное решение социально-экономических задач, сохранение благоприятной окружающей среды, биологического разнообразия и природных ресурсов в целях удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений, укрепления правопорядка в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

Основными принципами осуществления деятельности, оказывающей воздействие на окружающую среду, являются:

- обеспечение благоприятных условий жизнедеятельности человека;

- охрана, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов как

необходимые условия обеспечения благоприятной окружающей среды и экологической безопасности;

- обязательность оценки воздействия на окружающую среду при принятии решений об осуществлении хозяйственной и иной деятельности;

- допустимость воздействия хозяйственной и иной деятельности на природную среду исходя из требований в области охраны окружающей среды;

-обеспечение снижения негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в соответствии с нормативами в области охраны окружающей среды, которого можно достигнуть на основе использования наилучших существующих технологий с учетом экономических и социальных факторов;

-обязательность участия в деятельности по охране окружающей среды органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных и иных некоммерческих объединений, юридических и физических лиц.

Экологическая ситуация в Перемского сельском поселении является благоприятной

ввиду малой хозяйственной освоенности территории. Наибольшая хозяйственная освоенность характерна для центральной части Перемского сельского поселения вдоль главной и второстепенной планировочных осей, здесь наблюдаются основные антропогенные изменения.

Антропогенное влияние на природную среду сельского поселения связано с отраслями лесозаготовки и сельского хозяйства.

Перемское сельское поселение относится к территориям с наименее загрязненной атмосферой, ввиду отсутствия развитой промышленности и большого количества лесопокрытых площадей. Основная масса выбросов от стационарных источников формируется за счет мелких котельных, предназначенных для отопления зданий общественной застройки. В массе выбросов преобладают твердые вещества (зола углей, сажа, неорганическая и древесная пыль), окись углерода, сернистый ангидрид, окиси азота. Практически отсутствуют выброс метана и летучих органических соединений.

Автомобильный и самоходный транспорт загрязняют атмосферу диоксидом азота стойкими органическими соединениями, оксидом углерода, однако влияние транспортных

выбросов на атмосферу Перемского сельского поселения незначительно.

Основными загрязнителями реки и других водоемов сельского поселения являются

бытовые стоки населения, а также горюче-смазочные материалы. Отсутствие канализации в населенных пунктах и приводит к высокому уровню загрязнения поверхностных и сточных вод.

Населения обеспечивается питьевой водой за счет индивидуальных скважин и источников общего пользования (колодцев), подача воды проводится без предварительной водоподготовки.

Особую опасность в поселении представляет размещение отходов производства, в частности, отходов от заготовки и переработки древесины. Переработка и утилизация древесных отходов; сбор, учет, вывозка и утилизация бытовых отходов; ликвидация стихийных, несанкционированных свалок остаются главными проблемами поселения в сфере экологии.

**3.4. Капитальное строительство**

Жилищный фонд Перемского сельского поселения представлен индивидуальной

застройкой. Площадь жилищного фонда Перемского сельского поселения составляет 34,1 тыс.м2, соответственно, средняя обеспеченность жилищным фондом равна 19,3 м2 на одного человека.

Жилищный фонд Поселения представлен индивидуальной застройкой с минимальным набором коммунальных услуг, что свидетельствует о необходимости улучшения условий проживания граждан Перемского сельского поселения.

По состоянию на 01.01.2014 г. в частной собственности находится более 95% жилых домов. Площадь жилых домов, находящихся в муниципальной собственности, составляет 1,5 тыс.м2. Сведения о жилищном фонде Перемского сельского поселения представлены.

На территории Поселения расположены как многоквартирные, так и индивидуально-определенные здания (одноквартирные дома). В 2013 году общая площадь многоквартирных домов достигает порядка 15,2 тыс.кв.м, что составляет 45% от общей площади жилого фонда.

Площадь одноквартирных домов, расположенных на территории Перемского сельского поселения, составляет 18,9 тыс.кв.м.

Жилой фонд Перемского сельского поселения находится в удовлетворительном состоянии, однако на территории Поселения также расположены дома, которые подлежат

капитальному ремонту.

В настоящее время проведение капитального ремонта многоквартирных домов возможно за счет получения финансовой поддержки из Фонда содействия развитию жилищно-коммунального хозяйства.

Также в целях создания безопасных и благоприятных условия для проживания граждан за счет средств Фонда реализуется региональная программа по переселению граждан из аварийных домов.

В целях улучшения жилищных условий ведется работа по обеспечению жилой площадью молодых семей и молодых специалистов в сельской местности. Реформирование жилищно-коммунального хозяйства в Перемском сельском поселении выполняется в рамках реализации Федерального закона от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства».

В целях обеспечения граждан жилой площадью и повышения уровня обеспеченности жилым фондом ежегодно выделяются земельные участки под индивидуальное жилищное строительство и для ведения личного подсобного хозяйства, в том числе многодетным семьям.

В соответствии с Законом Пермского края от 01.12.2011 № 871-ПК «О бесплатном предоставлении земельных участков многодетным семьям в Пермском крае», утвержден перечень земельных участков для предоставления многодетным семьям в 2014 году (Обосновывающие материалы).

В связи с реализацией закона о предоставлении земельных участков многодетным семьям планируется значительное увеличение количества выданных разрешений на строительство.

В целях развития жилищного строительства в Перемского сельском поселении необходимо предусмотреть следующие мероприятия:

- -разработка концепции выполнения в Перемского сельском поселении требований

федерального закона от 24.07.2008 № 161-ФЗ «О содействии развитию жилищного строительства» для участия в программах Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства;

-рассмотрение возможности строительства жилья для молодых специалистов;

-капитальный ремонт жилья.

Земельные участки предоставляются уполномоченным органом, обладающим правом предоставления соответствующих земельных участков в пределах их компетенции, многодетным семьям в собственность однократно бесплатно и подлежат оформлению на праве общей долевой собственности на всех членов многодетной семьи.

Предоставляемые многодетным семьям земельные участки для индивидуального жилищного строительства, должны иметь инженерную инфраструктуру применительно к условиям соответствующего муниципального образования.

При отсутствии инженерной инфраструктуры земельные участки для индивидуального жилищного строительства включаются в перечень земельных участков, предназначенных для предоставления многодетным семьям, если определено разрешенное использование такого земельного участка, а также техническая возможность подключения объекта к сетям инженерно-технического обеспечения.

Земельные участки, предоставляемые многодетным семьям, должны соответствовать документам территориального планирования, правилам землепользования и застройки, документации по планировке территории, землеустроительной документации.

Показатель средней обеспеченности граждан жилой площадью выше среднего уровня по Пермскому краю (20,8 кв.м. на чел. в 2011 г.) и соответствует федеральному стандарту социальной нормы площади жилого помещения, установленному постановлением Правительства от 29.08.2005 № 541 «О федеральных стандартах оплаты жилого помещения и коммунальных услуг» в размере 18 кв.м на 1 чел, и стандарту обеспечения граждан жилыми помещениями, установленный в размере 21,4 кв.м (на 2011 г.) на 1 человека федеральной целевой программой «Жилище» на 2002 – 2010 гг., утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17.09.2001 № 675 «О федеральной целевой программе «Жилище» на 2002 – 2010 годы».

Федеральной целевой программой «Жилище» на 2011 – 2015 годы стандарт обеспечения граждан жилыми помещениями установлен в размере 23,1 кв.м на 1 человека.

Федеральная целевая программа «Жилище» направлена на улучшение жилищных условий населения и увеличение уровня обеспеченности жильем, в связи с чем планируется, что уровень обеспеченности населения жильем в среднем по Российской Федерации к концу 2015 года должен составить 24,2 кв. метра на человека

Территории для нового жилищного строительства выделяются в черте населенных

пунктов. Территории высвобождаются в результате сноса ветхого жилья.

В рамках реализации Закона Пермского края от 01.12.2011 № 871-ПК «О бесплатном предоставлении земельных участков многодетным семьям в Пермском крае» выделяются земельные участки относящиеся к землям населенных пунктов. Вид целевого использования земельных участков, предназначенных для предоставления многодетным семьям, для ведения личного подсобного хозяйства и под индивидуальное жилищное строительство.

Таким образом, с учетом изменения численности населения и выделения земельных участков под жилищное строительство, прогнозируется увеличение площади жилищного фонда и, соответственно, рост средней обеспеченности жилым фондом на одного человека до 2023 года.

Основными факторами развития жилищного строительства в Перемского сельском

поселении на ближайшую перспективу являются следующие:

-Приведение в нормативное состояние жилищного фонда.

- Удовлетворение потребности населения в жилье, увеличение объемов индивидуального жилищного строительства.

-Обеспечение своевременного проведения капитального ремонта многоквартирных

домов, при участии средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального

хозяйства.

-Ликвидация аварийного жилищного фонда.

-Предоставление земельных участков многодетным семьям, а также обеспечение выделенных участков инфраструктурой.

Для обеспечения земельных участков объектами инфраструктуры для строительства на них жилых зданий, представляется целесообразным разработать и реализовать мероприятия по комплексному развитию инфраструктуры на данных участках, предусмотренных под застройку на ближайшую перспективу.

**IV. АНАЛИЗ РЫНКА ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНЫХ УСЛУГ**

Комфортность проживания на территории обеспечивается наличием развитой инфраструктуры. К инфраструктурным услугам относятся: электроснабжение, теплоснабжение, газоснабжение, водоснабжение, водоотведение. Все виды инфраструктурных услуг связаны друг с другом. Безопасность и комфортность проживания обеспечиваются нормативным состоянием жилищного фонда. Также благоприятные условия жизни населения на территории Поселения создаются за счет предоставления ряда коммунальных услуг, в том числе сбор и вывоз твердых бытовых отходов.

Качество предоставления коммунальных услуг непосредственно влияет на здоровье и комфортность проживания населения. Следовательно, главным требованием для объектов коммунальной инфраструктуры является их устойчивая и надежная работа. С другой стороны, затратность отрасли актуализирует проблему повышения эффективности функционирования жилищно-коммунального комплекса.

**4.1. Анализ структуры потребителей и тенденций**

**изменения потребления ресурсов**

В настоящее время жилищно-коммунальный комплекс Перемского сельского поселения характеризуется неравномерным развитием систем коммунальной инфраструктуры, низким качеством предоставления коммунальных услуг, неэффективным использованием природных ресурсов и загрязнением окружающей среды.

Уровень и качество жизни населения в значительной степени определяется наличием коммунальной инфраструктуры. Предоставление коммунальных услуг обеспечивает комфортные условия проживания на территории Поселения.

Анализ потребления товаров и услуг организаций коммунального комплекса имеет

важное значение для комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры.

Во-первых, организации коммунального комплекса должны обеспечивать требуемые объемы потребления товаров и услуг в соответствии с установленными санитарными правилами и нормами. Системы коммунальной инфраструктуры должны обеспечивать снабжение потребителей товарами и услугами с учетом требований к их качеству и надежности.

Бесперебойное снабжение потребителей коммунальными услугами должно осуществляться круглосуточно.

Во-вторых, фактические и прогнозные объемы потребления товаров и услуг должны учитываться при расчете тарифов, которые являются одним из основных источников финансирования инвестиционных программ организаций коммунального комплекса.

В Перемском сельском поселении рынок жилищно-коммунальных услуг представлен следующими основными видами услуг: холодное водоснабжение, электроснабжение, а также жилищные услуги. Характер потребления жилищно-коммунальных услуг в значительной степени предопределяется уровнем благоустройства жилищного фонда (Таблица 5).

Таблица 5.

Структура обеспеченности коммунальными услугами Перемского сельского поселения

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Обеспеченность потребителей коммунальных услуг (%) | | | | | |
| Водоснабжение | Водоотведение | Отопление | | Газоснабжение  природный  газ/СУГ | Электроснабжение |
| Центральное | Индивидуальное |
| 85 | 0 | 0 | 0 | 0 | 100 |

В настоящее время население Перемского сельского поселения, в большей степени не обеспечено централизованными коммунальными услугами. Информация об обеспеченности Перемского сельского поселения коммунальной инфраструктурой представлена в таблице 6.

Таблица 6.

Обеспеченность населенных пунктов Перемского сельского поселения коммунальной инфраструктурой

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование населенного пункта** | **Численность**  **чел.** | **Число хозяйств**  **ед.** |
| **1** | **Перемское** | централизованное электроснабжение,  водоснабжение | малоэтажный жилой фонд |
| 2 | д. Ярославщина | централизованное электроснабжение | малоэтажный жилой фонд |
| 3 | д. Усть- Пожва | централизованное электроснабжение | малоэтажный жилой фонд |
| 4 | д. Софронята | централизованное электроснабжение | малоэтажный жилой фонд |
| 5 | д. Ефтята | централизованное электроснабжение | малоэтажный жилой фонд |
| 6 | д. Монастырь | централизованное электроснабжение | малоэтажный жилой фонд |
| 7 | д. Бердниковщина | централизованное электроснабжение | малоэтажный жилой фонд |
| 8 | д. Мозярово | централизованное электроснабжение | малоэтажный жилой фонд |
| 9 | д. Заболото | централизованное электроснабжение | малоэтажный жилой фонд |
| 10 | д. Кунья | централизованное электроснабжение | малоэтажный жилой фонд |
| **11** | **село Никулино** | централизованное электроснабжение  водоснабжение | малоэтажный жилой фонд |
| 12 | д. Куликово | централизованное электроснабжение | малоэтажный жилой фонд |
| 13 | д. Нехайка | централизованное электроснабжение | малоэтажный жилой фонд |
| 14 | д. Омеличи | централизованное электроснабжение | малоэтажный жилой фонд |
| 15 | д. Грязнуха | централизованное электроснабжение | малоэтажный жилой фонд |
| **16** | **п. Таборы** | централизованное электроснабжение | малоэтажный жилой фонд |
| 17 | село Таборы | централизованное электроснабжение | малоэтажный жилой фонд |
| 18 | д. Милково | централизованное электроснабжение | малоэтажный жилой фонд |
| 19 | д. Бородкино | централизованное электроснабжение | малоэтажный жилой фонд |
| 20 | д. Бояново | централизованное электроснабжение централизованное электроснабжение | малоэтажный жилой фонд |
| 21 | д. Баташата | централизованное электроснабжение | малоэтажный жилой фонд |
| 22 | станция Тихая | централизованное электроснабжение | малоэтажный жилой фонд |
| 23 | д. Тихая | централизованное электроснабжение | малоэтажный жилой фонд |
| 24 | д. Канюки | централизованное электроснабжение | малоэтажный жилой фонд |
| 25 | д. Таборы | централизованное электроснабжение | малоэтажный жилой фонд |
| **26** | **п. Челва** | централизованное электроснабжение  водоснабжение | малоэтажный жилой фонд |
| **27** | **п. Красное** | централизованное электроснабжение | малоэтажный жилой фонд |
| 28 | д. Крутиково | централизованное электроснабжение | малоэтажный жилой фонд |
| 29 | д. Поморцево | централизованное электроснабжение | малоэтажный жилой фонд |
| 30 | д. Н-Красное | централизованное электроснабжение | малоэтажный жилой фонд |

Строительство нового жилья и объектов коммунальной инфраструктуры в Поселении будет способствовать повышению уровня благоустройства жилищного фонда в целом за счет его обновления.

Основными потребителями коммунальных услуг являются население и учреждения бюджетной сферы, что определяет ее социально значимый характер. Следовательно, оказание качественных услуг в коммунальной сфере и бесперебойная работа систем коммунального комплекса является важнейшей задачей в работе администрации Поселения.

Развитие системы водоснабжения во многом зависит от перспективного потребления воды,

**4.2. Оценка доступности коммунальных услуг для населения**

**Перемского сельского поселения**

В соответствии с Федеральным законом от 30.12.2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» при установлении тарифов (цен) на товары и услуги коммунального комплекса следует учитывать доступность для потребителей данных товаров и услуг.

Основным принципом установления предельных индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги также является доступность для граждан совокупной платы за все потребляемые коммунальные услуги, рассчитанный с учетом этого предельного индекса.

В соответствии с пунктом 4 статьи 154 Жилищного кодекса Российской Федерации плата за коммунальные услуги включает в себя плату за холодное и горячее водоснабжение, водоотведение, электроснабжение, газоснабжение (в том числе поставки бытового газа в баллонах), отопление (теплоснабжение, в том числе поставки твердого топлива при наличии печного отопления).

Таким образом, для определения доступности приобретения и оплаты потребителями соответствующих товаров и услуг организаций коммунального комплекса использованы данные об установленных ценах (тарифах) на коммунальные услуги для потребителей и надбавках к ценам (тарифам) с учетом среднегодового дохода населения Поселения. В соответствии с действующим законодательством одним из принципов разработки Программы является обеспечение доступности коммунальных услуг для населения и других потребителей.

Оценка доступности для граждан прогнозируемой совокупной платы за потребляемые коммунальные услуги основана на объективных данных о платежеспособности населения, которые должны лежать в основе формирования тарифной политики и определения необходимой и возможной бюджетной помощи на компенсацию мер социальной поддержки населения и на выплату субсидий малообеспеченным гражданам на оплату жилья и коммунальных услуг.

В целях развития систем коммунальной инфраструктуры администрацией Поселения выделяются ежегодно средства на ремонт, подготовку проектно-сметной документации, строительство и реконструкцию коммунального комплекса.

Для достижения основной цели Программы планируется привлечение финансовых

средств из федерального и краевого бюджетов, а также частных инвесторов. Привлеченные средства предполагается направить на реализацию следующих мероприятий:

а) создание системы управления объектами коммунальной инфраструктуры (модернизация оборудования и установка автоматизированных систем дистанционного сбора и передачи данных об объеме потребления и качестве ресурсов в целях повышения энергетической эффективности и автоматизации регулирования режимов работы насосных станций и гидравлических режимов сети);

б) строительство или реконструкция объектов инфраструктуры с применением новых технологий;

в) проведение проектных и изыскательских работ и (или) подготовка проектной документации;

г) другие мероприятия по строительству и модернизации систем коммунальной инфраструктуры.

Детализированный список мероприятий, планируемых к реализации, приведен в

приложении 2.

Реализация мероприятий Программы осуществляется на условиях софинансирования за счет следующих источников:

средств федерального бюджета в рамках федеральной целевой программы «Чистая вода» Пермского края на 2012-2020 годы;

средств федерального бюджета в рамках федеральной целевой программы «Социальное развитие села до 2015 года»

средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства в

рамках Федерального закона от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства»;

средств бюджета Пермского края за счет регионального фонда софинансирования расходов;

средств местного бюджета

средств из внебюджетных источников (частных инвесторов, кредитных ресурсов банков, средств предприятий и организаций).

Общая потребность финансового обеспечения Программы на 2015-2025 годы составляет 9405,20 тыс. руб. В таблице представлена информация об источниках финансирования мероприятий Программы.

Таблица 7.

Источники финансирования мероприятий Программы

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Источники**  **финансирования** | **Расходы на**  **реализацию Программ** | **В том числе по год** | | | | | |
| **2015** | **2016** | **2017** | **2018** | **2019** | **2020-2025** |
| Федеральный бюджет | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Бюджет Пермского  края (региональный  фонд софинансирования  расходов) | 4119,4 | 404,9 | 437,0 | 465,0 | 562,5 | 750,0 | 1500,00 |
| Местный бюджет | 5285,8 | 484,2 | 503,9 | 512,6 | 744,4 | 751,7 | 2289,0 |
| Внебюджетные  источники | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |

Объем финансирования программных мероприятий рассчитан в ценах 2012 года с разбивкой по годам реализации Программы с учетом прогнозируемых Министерством экономического развития Российской Федерации индексов-дефляторов цен.

Объемы финансирования мероприятий Программы могут быть скорректированы в

процессе реализации мероприятий исходя из возможностей бюджетов на очередной финансовый год и фактических затрат.

Структура расходов бюджета Перемского сельского поселения

Таблица 8

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование расходов | 2014 (утвержденный) | | 2015 | |
| Местный бюджет тыс.руб | Удельный вес % | Местный бюджет тыс.руб | Удельный вес % |
| Общегосударственные вопросы | 3751,2 | 55,74 % | 4250,3 | 58,62 % |
| Национальная оборона | 156,9 | 2,33 % | 68,6 | 0,95 % |
| Национальная безопасность и  правоохранительная деятельность | 371,1 | 5,52 % | 300,0 | 4,14 % |
| Национальная экономика | 252,6 | 3,75 % | 362,7 | 5 % |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 558,10 | 8,29 % | 877,2 | 12,1 % |
| Социальная политика | 240,10 | 3,57 % | 91,2 | 1,26 % |
| Культура | 1400,00 | 20,8 % | 1300,00 | 17,93 % |
| Всего | 6730,00 | 100 % | 7250,00 | 100 % |

Основным источником финансирования мероприятий Программы из бюджета Пермского края является региональный фонд софинансирования расходов, распределение средств которого осуществляется в соответствии с Законом Пермского края от 24.12.2007 № 165-ПК «О региональном фонде софинансирования расходов».

Развитие института фонда софинансирования расходов в первую очередь направлено на повышение финансовой обеспеченности муниципальных образований.

К основным принципам расходования ФСР относятся:

-ФСР распределяется между муниципалитетами по «по-душевному» принципу;

-софинансирование на условиях: не менее 25% местный бюджет, не более 75% ФСР;

-субсидии предоставляются на основании заявок муниципалитетов;

-неиспользованные остатки субсидий переносятся на очередной финансовый год;

-субсидии предоставляются на реализацию инвестиционных и приоритетных

региональных проектов: «Приведение в нормативное состояние объектов социальной сферы», «Муниципальные дороги», «Достойное жилье», «Сельское жилье», «Пожарная безопасность», «Оказание содействия жителям Пермского края в переселении из труднодоступных и отдаленных населенных пунктов», «Благоустройство».

Субсидии бюджетам поселений из бюджета Пермского края предоставляются в целях софинансирования расходных обязательств. Субсидии могут расходоваться на реализацию приоритетных программ и проектов в сферах жилищно-коммунального хозяйства (включая объекты муниципального жилищного фонда), образования, культуры, дорожного хозяйства и других. Существующая тенденция распределения средств ФСР между сферами (образование, здравоохранение, и т.д.) не позволяет обеспечить потребность финансовых средств в жилищно коммунальное хозяйство, так как имеются наиболее социально-значимые проекты.

Также большинство долгосрочных целевых программ Пермского края предполагают, что доля краевого бюджета обеспечивается за счет средств фонда ФСР.

Следовательно, органам местного самоуправления приходится определять приоритетные проекты, вследствие чего часть данных проектов остается не реализованными.

Тенденции к переходу на долгосрочное регулирование тарифов (цен) на электрическую и тепловую энергию, услуги водоснабжения, водоотведение и прочие виды регулируемых государством услуг определяют новые подходы к регулированию коммунальных услуг, требующие формирования соответствующих механизмов регулирования на уровне конкретного субъекта Российской Федерации. Стимулирующие механизмы тарифообразования на долгосрочной основе должны определяться целевыми показателями достижения уровня качества и надежности предоставляемых услуг конкретного субъекта регулирования.

Важнейшей задачей перехода на долгосрочное регулирование является внедрение механизма долгосрочного тарифообразования на коммунальные услуги с учетом достижения показателей качества и надежности предоставляемых услуг.

Для повышения инвестиционной привлекательности сферы коммунального хозяйства частным инвесторам должны быть обеспечены гарантии возврата вложенных средств.

Действующая система регулирования, основанная на применении метода экономически обоснованных затрат, требует реформирования, которое должно осуществляться путем установления долгосрочных тарифов.

Таким образом, развитие систем коммунальной инфраструктуры обеспечивается за счет различных источников финансирования. Однако недостаток средств сказывается на состоянии инфраструктурных объектов и их работе, что указывает на необходимость решения проблем путем привлечения частных инвесторов, введения долгосрочного регулирования, своевременного выполнения ремонтных работ.

**V. КОМПЛЕКСНАЯ ОЦЕНКА ТЕКУЩЕГО СОСТОЯНИЯ ОБЪЕКТОВ**

**КОММУНАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ**

В настоящее время системы коммунальной инфраструктуры на территории Перемского сельского поселения характеризуются высоким уровнем износа и высокой вероятностью возникновения ситуаций, которые могут привести к нарушению функционирования систем жизнеобеспечения населения, снижения качества предоставления коммунальных услуг, неэффективным использованием топливных и энергетических ресурсов, загрязнением окружающей среды.

Наиболее критическая ситуация складывается в сфере водоснабжения. Износ данных систем коммунальной инфраструктуры более 70%. Тенденция по увеличению физического износа складывалась на протяжении нескольких лет. Прежде всего, это связано с отсутствием целевых программ по развитию данной отрасли в целом, и высокой стоимостью приведения систем коммунальной инфраструктуры в нормативное состояние.

Для приведения в нормативное состояние объектов инфраструктуры необходимы

значительные денежные вложения.

В настоящее время в Пермском крае привлечение инвестиций в сферу жилищно-коммунального хозяйства характеризуется строительством новой генерации и развитием инженерной инфраструктуры муниципальных образований. Однако, уровень привлекаемых инвестиций очень низкий, это обусловлено высокими рисками инвесторов, а также различными бюрократическими барьерами. Данная ситуация характерна как для Пермского края, так и для Российской Федерации в целом.

Большая часть населения не обеспечена коммунальной инфраструктурой в связи с чем приоритетным направлением развития коммунальной инфраструктуры Перемского сельского поселения является строительство и модернизация систем водоснабжения.

**VI. ВОДОСНАБЖЕНИ.**

Централизованное водоснабжение обеспечивается в селе Перемское, селе Никулино и поселке Челва , Источник водоснабжения – артезианские скважины.

Часть потребителей обеспечена централизованным водоснабжением, оставшаяся

часть использует индивидуальные источники воды (скважины, колодцы, родники).

Подача воды потребителям осуществляется от подземных водозаборов, поступает на водонапорные башни, затем в разводящие сети водоснабжения.

Услуги по водоснабжению предприятиям и населению предоставляет Муниципальное бюджетное учреждение «Общественной безопасности и жилищно-коммунального хозяйства» и администрация Перемского сельского поселения.

Стоимость предоставления услуги по водоснабжению складывается принятием решений, обеспечивающих минимальные затраты на строительство и эксплуатацию при соблюдении необходимых параметров ее работы, а также требований надежности.

Установление цен (тарифов) на услуги по водоснабжению устанавливаются Региональной энергетической комиссией Пермского края. В соответствии с положением о Региональной энергетической комиссии Пермского края, к ее полномочиям относится установление тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса, осуществляющих эксплуатацию систем коммунальной инфраструктуры, используемых в

сфере водоснабжения.

Для бюджетных учреждений, а также частных потребителей в с. перемское и с. Никулино использующих централизованное водоснабжение, на основании договоров на предоставление услуг по водоснабжению МБУ «ОБиЖКХ» начисляет коммунальные платежи. Расход определяется на основании показаний приборов учета. В случае отсутствия приборов учета плата за услуги по водоснабжению начисляется исходя из установленных нормативов потребления.

Утвержденные тарифы налогом на добавленную стоимость не облагаются в связи с использованием права на освобождение от исполнения обязанностей налогоплательщика, связанных с исчислением и уплатой налога на добавленную стоимость в соответствии со статьей 145 главы 21 части II Налогового кодекса Российской Федерации.

Доступность услуг по водоснабжению для населения, проживающего на территории Перемского сельского поселения также определяется установленными нормативами потребления коммунальных услуг, которые варьируются в зависимости от степени благоустройства домовладений.

Водопровод представляет собой разветвленную сеть, проложенную подземным способом. Протяженность водопроводной сети составляет 1600 км. Водопровод выполнен из чугунных и полипропиленовых труб. Водоразбор населением осуществляется через водозаборные колонки. Всего установлено \_\_\_\_\_ колонки, часть которых совмещена с пожарными гидрантами.

Также через точки присоединения индивидуальных потребителей, оснащенные узлами учета, муниципальных объектов и части жилого фонда. Вода на подземных источниках Перемского сельского поселения проверяется на соответствия требованиям СанПиН 2.1.4.1074-01 «Питьевая вода. Гигиенические требования к качеству воды централизованных систем питьевого водоснабжения» и имеет соответствующие протоколы исследований по микробиологическим и химическим показателям соответствует требованиям СанПиН 2.1.4.1074-01 «Питьевая вода. Гигиенические требования к качеству централизованных систем водоснабжения. Контроль качества».

Часть существующих сетей водоснабжения эксплуатируется с 1986 года. Износ существующих водопроводных сетей составляет 60-80%. Состояние сетей и объектов водоснабжения неудовлетворительное и нуждается в реконструкции.

Для обеспечения бесперебойной подачи воды потребителям необходимо: замена ветхих водопроводных сетей, комплекс работ по восстановлению функций скважин, установка автоматизированных систем по управлению водоснабжения.

На всех водозаборных сооружениях необходима организация сплошных ограждений.

Расход воды в жилом секторе принят в соответствии с удельными среднесуточными нормами водопотребления по СНиП 2.04.02-84\* «Водоснабжение. Наружные сети». Удельная норма хозяйственно-питьевого водопотребления принимается 160 л/сут.

Для нужд сельскохозяйственного производства рекомендован поверхностный водозабор. Забор воды на поливку улиц и зеленых насаждений также рекомендуется производить из естественных источников воды, расположенных на территории населенных пунктов.

В рамках развития инфраструктуры водоснабжения необходимы следующие мероприятия:

-строительство новых подземных водозаборов и реконструкция существующих; .

-установка приборов учета на водозаборные сооружения;

- обустройство зон санитарной охраны водозаборов и водопроводных сооружений на всех объектах, где их нет в настоящее время в соответствии с СанПиН 2.1.4.1110-02;

- ремонт и восстановление колодцев в поселке;

. реконструкция существующих и строительство новых водопроводных сетей.

Для водозаборов (артезианских скважин) необходимо разработать проекты и обустроить ЗСО трех поясов

Зоны санитарной охраны (далее -ЗСО) объектов хозяйственно-питьевого водоснабжения назначаются в соответствии с действующими нормативами (СанПиН 2.1.4.1110-02) с целью:

-обеспечения санитарно-эпидемиологической надежности хозяйственно-питьевого

водоснабжения сельского поселения;

-предупреждения загрязнения источника водоснабжения и изменения качественного состава воды в источнике ЗСО организуются в составе трех поясов.

Таблица 9.

Регламенты использования территории зон санитарной охраны подземных источников водоснабжения

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование зон и  поясов | Запрещается | Допускается |
| I пояс | Все виды строительства; Ограждение и охрана;  ЗСО Выпуск любых стоков;  Размещение жилых и хозяйственно-бытовых зданий;  Проживание людей;  Загрязнение питьевой воды через оголовки и устья скважин, люки и переливные трубы резервуаров | Отвод поверхностного стока на очистные сооружения.  Твердое покрытие на дорожках  Оборудование зданий канализацией с отводом сточных вод на КОС Оборудование водопроводных сооружений с учетом предотвращения загрязнения питьевой воды через оголовки и устья скважин и т.д. Оборудование водозаборов аппаратурой для контроля дебита |
| II и III пояса | Закачка отработанных вод в , тампонирование или восстановление а подземные горизонты, подземного складирования твердых отходов и разработки недр земли  Размещение складов ГСМ, накопителей промстоков, шламохранилищ, кладбищ | Выявление всех старых, бездействующих или неправильно эксплуатируемых скважин, представляющих опасность в загрязнении водоносных горизонтов  Благоустройство территории населенных пунктов (оборудование канализацией, устройство водонепроницаемых выгребов, организация отвода поверхностного стока) В III поясе при использовании защищенных подземных вод, выполнении спецмероприятий по защите водоносного горизонта от загрязнения: размещение складов ГСМ, ядохимикатов, накопителей промстоков, шламохранилищ и др. |

Учитывая вышесказанное, в системе водоснабжения Перемского сельского поселения, можно выделить следующие основные проблемы:

- высокий износ сетей водоснабжения;

-высокий износ скважин и водонапорных башен;

-отсутствие санитарных зон скважин;

- высокий уровень энергоемкости системы водоснабжения.

Представляется целесообразным в программе комплексного развития системы централизованного водоснабжения Перемского сельского поселения, предусмотреть следующие мероприятия:

-замена водонапорных башен;

-строительство новых и реконструкция старых скважин;

- строительство новых и реконструкция ветхих распределительных сетей водоснабжения;

- оптимизация энергопотребления оборудования системы водоснабжения.

Необходима реализация ряда технических мероприятий, которые подробно отображены в приложении 2.

**VII. СБОР И ТРАНСПОРТИРОВКА ТВЕРДЫХ БЫТОВЫХ ОТХОДОВ**

За последнее десятилетие охрана окружающей среды превратилась в глобальную проблему, которая связана главным образом с ухудшением состояния окружающей среды в результате активно растущего антропогенного воздействия. Это обусловлено развитием

промышленности и производства, ускоряющейся урбанизацией, загрязнением окружающей среды различными отходами в результате роста городов.

В населенных пунктах одной из основных проблем загрязнения окружающей среды

является образование отходов в результате жизнедеятельности человека. Рост потребления товаров и услуг привел к резкому возрастанию объемов твердых бытовых отходов. Это отходы, которые накапливаются в общественных, жилых, торговых зданиях, предприятиях и заводах. К твердым бытовым отходам также относят мусор на дворовых территориях и крупногабаритный строительный мусор. твердые бытовые отходы засоряют и разрушают окружающую среду, в связи с чем создается угроза здоровью населения, нарушается равновесие в экологии, а также оказывается негативное влияние на флору и фауну всех населенных пунктов.

Следовательно, в целях сокращения негативного воздействия на окружающую среду и сохранения благоприятных условий для проживания на территории Поселения требуется решение проблем, связанных со сбором, транспортировкой, утилизацией и захоронением ТБО. В связи с этим проведен анализ существующей системы обращения с твердыми бытовыми отходами в Поселении, на основании результатов которого составлен прогноз развития в сфере утилизации ТБО и выработана перспективная схема, направленная на решение вышеуказанных проблем.

**7.1. Анализ существующей системы сбора и транспортировки ТБО**

Одним из приоритетных направлений по созданию благоприятной экологической

обстановки на территории Поселения является сбор, вывоз и утилизация отходов производства и потребления.

Санитарная очистка населенных пунктов -одно из важнейших санитарно-гигиенических мероприятий, способствующих охране здоровья населения и окружающей природной среды, которое включает в себя комплекс работ по сбору, удалению, обезвреживанию и переработке бытовых отходов и уборке территорий населенных пунктов Поселения.

В соответствии с федеральным законом Российской Федерации от 06.10.2003 № 131ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения относится организация сбора и вывоза бытовых отходов, соответственно, решение проблем по обращению с отходами в границах населенных пунктов Перемского сельского поселения осуществляется на уровне Поселения. В то время как организация утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов является полномочием Перемского сельского поселения.

К твердым бытовым отходам относятся отходы потребления, образующиеся в результате жизнедеятельности человека при приготовлении пищи, уборке и ремонте жилых помещений, содержании придомовых территорий и мест общего пользования, уборке территорий населенных пунктов, содержания домашних животных и птиц, устаревшие, пришедшие в негодность предметы домашнего обихода, отходы от функционирования культурно -бытовых, учебных учреждений, организаций и предприятий торговли и общественного питания и других предприятий и организаций общественного назначения.

Морфологический состав отходов – это важный показатель, характеризующий источники образования отходов и позволяющий отслеживать основные потоки ТБО.

Обычно, под морфологическим составом отходов понимается содержание отдельных составляющих частей отходов, выраженных в процентах к их общей массе. Твердые бытовые отходы делятся на группы по типу основного компонента:

-строительный мусор;

-бумага (макулатура: газеты, журналы, плакаты, коробки и др. упаковочные материалы);

-пластмассы (большая часть -различная одноразовая пластмассовая тара);

-пищевые и растительные отходы;

-металлолом (цветные и черные металлы);

-стекло (большая часть составляет стеклотара);

-дерево (опилки, мебель);

-резина (шины, транспортные ленты);

-другие компоненты (текстиль, кожа и т.д.).

В морфологическом составе ТБО наблюдаются как сезонные изменения, так и изменения связанные с уровнем жизни и характером деятельности населения.

Компонентный состав ТБО, во многом зависит от степени благоустройства, в связи с чем можно выделить основные три типа: в контейнерах неблагоустроенного жилищного

фонда, в контейнерах многоквартирных домов, на несанкционированных свалках неблагоустроенного жилищного фонда.

На территории Поселения существует проблема образования несанкционированных свалок в связи с нежеланием граждан оплачивать услуги специализированных организаций и осуществлять самовывоз ТБО к местам складирования. Ликвидация несанкционированных свалок на территории населенных пунктов Поселения влечет за собой необходимость выделения дополнительных бюджетных средств.

Система санитарной очистки и уборки территорий населенных мест должна предусматривать рациональный сбор, быстрое удаление, надежное обезвреживание и экономически целесообразную утилизацию бытовых отходов:

- хозяйственно-бытовых, в том числе пищевых отходов из жилых и общественных зданий, предприятий торговли, общественного питания и культурно-бытового назначения; уличного мусора и смета;

- прочих бытовых отходов, скапливающихся на территории населенного пункта. Нормы накопления бытовых отходов устанавливаются согласно СП42.13330.2011СНиП

2-07-01-89\*.

В соответствии с нормами накопления ТБО на территории Поселения ежегодно образуется порядка \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ м3 отходов. Количество образующихся твердых бытовых отходов с учетом норм накопления представлено в таблице 26. Ежегодный рост количества отходов в связи с незначительными изменениями численности населения не прогнозируется.

Для сбора образующихся твердых бытовых отходов от населения применяется бесконтейнерная система сбора, а также сбор отходов осуществляется с применением несменяемых контейнеров

**7.2. Перспективная схема обращения с твердыми бытовыми отходами**

Экологическая ситуация существенно влияет на здоровье население, на привлекательность Поселения как постоянного места проживания и ведения трудовой деятельности.

Постановлением Правительства Пермского края от 30.11.2012 № 1379-п утверждена долгосрочная целевая программа «Обращение с отходами потребления на территории Пермского края на 2013-2017 годы», направленная на обеспечение рационального и экологически безопасного обращения с отходами потребления; улучшение санитарно-эпидемиологического благополучия на территории Пермского края; ликвидация

Очистка территорий населенных пунктов -одно из важнейших мероприятий, направленных на обеспечение экологического и санитарно-эпидемиологического благополучия населения и охрану окружающей среды.

Система санитарной очистки и уборки территорий населенных мест должна предусматривать рациональный сбор, своевременное удаление, надежное обезвреживание и экономически целесообразную утилизацию бытовых отходов в соответствии с генеральной схемой очистки Поселения.

Варианты сбора твердых бытовых отходов зависят от численности населения и от наличия на территории специализированной организации.

Основными вариантами сбора ТБО в населенных пунктах являются:

1. Бесконтейнерная система сбора отходов;

2. Сбор отходов с применением несменяемых контейнеров;

3. Сбор смешанных или отсортированных отходов из большегрузного контейнера.

**1. Бесконтейнерная система сбора отходов**

Бесконтейнерная схема предусматривает сбор ТБО мусоровозным транспортом непосредственно от населения без использования каких-либо дополнительных средств предварительного сбора. Схема предусматривает следование мусоровоза по обслуживаемому участку с периодическими, строго регламентированными по времени остановками для заполнения кузова.

Преимущество бесконтейнерной схемы сбора ТБО в минимальных затратах на ее организацию, возможности использования на территориях, где по санитарно-гигиеническим условиям невозможно организовать предварительный сбор ТБО в контейнеры.

Недостатками бесконтейнерной схемы сбора ТБО является низкая производительность процесса при использовании машин без уплотнения ТБО в кузове, высокие требования к планированию маршрута (времени прибытия на каждую остановку) и его выполнению водителем.

В настоящее время данная схема сбора отходов используется на территории Перемского сельского поселения. Сбор и вывоз отходов осуществляет администрация Перемского сельского поселения, а также осуществляется собственными силами жителей населения.

2. Сбор отходов с применением несменяемых контейнеров – традиционная схема сбора отходов, которая широко распространена во всех городах. Население выносит смешанные или отсортированные отходы на контейнерную площадку со стандартными контейнерами объемом 0,75 м3.

В настоящее время на территории Перемского сельского поселения организовано 4 контейнерные площадки, на которых установлено порядка 100 контейнеров.

Для увеличения числа граждан, обеспеченных услугой по сбору ТБО, планируется

ежегодно обустраивать контейнерные площадки и устанавливать контейнеры. Ввиду отсутствия достаточного финансирования, каждый год возможно сделать порядка 1-2 площадок.

Муниципальная свалка расположена в 60 километрах от с. Перемское. Для транспортировки ТБО используется одна мусоровозная машина, заключен договор с ООО «Транспортник»

Количество контейнерных площадок зависит от численности населения, норм накопления отходов, плотности застройки, периодичности вывоза отходов.

Капитальные затраты на организацию данной схемы сбора и вывоза отходов составят:

Вывоз ТБО производится контейнерными мусоровозами с боковой, задней (реже –

фронтальной) загрузкой. Так, отходы из контейнера перегружаются в кузов и контейнер устанавливается обратно на площадку.

Достоинствами схемы использования сменяемых контейнеров являются доступность услуги по сбору ТБО для населения в любое время суток, что ведет к снижению числа несанкционированных свалок (в сравнении и бесконтейнерной схемой), возможность использования мусоровозов с высокой степенью уплотнения ТБО в кузове.

Недостатками схемы являются необходимость организации мест временного хранения ТБО (контейнерных площадок), низкая технологичность процесса загрузки (просыпание отходов, применение ручного труда), сложность организации регулярной мойки контейнеров.

Контейнерные площадки для сбора и временного накопления отходов с установленными на них контейнерами (бункерами) должны соответствовать следующим требованиям:

1. Площадка должна быть открытой, с водонепроницаемым покрытием и огражденной зелеными насаждениями.

2. Для определения числа устанавливаемых мусоросборников (контейнеров) следует исходить из численности населения, пользующегося мусоросборниками, нормы накопления отходов, сроков хранения отходов. Расчетный объем мусоросборников должен соответствовать фактическому накоплению отходов в периоды наибольшего их образования.

3. При временном хранении отходов в дворовых сборниках должна быть исключена возможность их загнивания и разложения. Поэтому срок хранения в холодное время года (при температуре -5 град. и ниже) должен быть не более трех суток, в теплое время (при плюсовой температуре -свыше +5 град.) не более одних суток (ежедневный вывоз).

4. Площадки для установки контейнеров должны быть удалены от жилых домов, детских учреждений, спортивных площадок и от мест отдыха населения на расстояние не менее 20 м, но не более 100 м. Размер площадок должен быть рассчитан на установку необходимого числа контейнеров, но не более пяти.

5. На территории частных домовладений места расположения мусоросборников, дворовых туалетов и выгребных ям должны определяться самими домовладельцами, разрыв может быть сокращен до 8 -10 метров. В конфликтных ситуациях этот вопрос должен рассматриваться представителями общественности, административными комиссиями органов местного самоуправления Пермского края.

6. Металлические сборники отходов в летний период необходимо промывать (при "несменяемой" системе -не реже одного раза в 10 дней, "сменяемой" -после опорожнения), деревянные сборники -дезинфицировать (после каждого опорожнения).

7. Выбор вторичного сырья (текстиль, банки, бутылки, другие предметы) из сборников отходов, а также из мусоровозного транспорта не допускается.

На основании существующей системы сбора и вывоза отходов экономически целесообразным является совершенствовать существующую бесконтейнерную схему бора

отходов с обеспечением 100% охвата населения предоставляемыми услугами.

Анализ морфологического состава ТБО показал, что выделение из общего потока отходов таких компонентов как: макулатура, стекло, полимеры и пищевые отходы позволит снизить объем захоронения на 40%.

На территории Поселения организуется система сбора отходов, отвечающая следующим требованиям: максимальное извлечение вторичного ресурса, с сохранением высокого уровня чистоты сырья, минимизация неблагоприятного воздействия на здоровье человека и снижение количества отходов, размещаемых в окружающей среде.

Существуют различные варианты схем раздельного сбора отходов от населения, которые можно разбить на две основные группы: одна группа решений подразумевает участие населения, другая пытается обойтись без его помощи.

Раздельный сбор отходов потребления решает целый комплекс задач:

-снижение затрат на переработку отходов;

-выделение опасных отходов;

-повышение качества продуктов переработки отходов;

-ресурсосбережение за счет вовлечения в хозяйственный оборот большего количества вторичных материалов.

Внедрение раздельного сбора возможно по следующим сценариям:

раздельный сбор смеси сухого утильного сырья;

раздельный сбор сухих и влажных отходов;

система четырех потоков.

С учетом сложившейся бесконтейнерной системы сбора отходов необходимо проводить работу с населением по сбору в отдельную тару потенциального вторичного сырья.

Также на территории Поселения возможна установка нескольких специализированных контейнеров для сбора вторичного сырья (отходов бумаги и картона,

пластмасс, стекла, металла, текстиля). Специализированные контейнеры должны быть оборудованы загрузочными отверстиями и крышками, предотвращающими складирование в контейнеры обычных отходов и намокание вторичных ресурсов в контейнерах.

Опасные отходы собираются в специальную емкость (пакет, бак, контейнер) и вывозятся на последующую утилизацию и обезвреживание.

Отходы из контейнеров для раздельного сбора ТБО поступают для дополнительной сортировки на мусоросортировочные комплексы, где производится их досортировка по фракциям и сортам, пакетирование и отгрузка потребителю.

Любая схема внедрения раздельного сбора подразумевает участие населения. Для повышения эффективности процесса сортировки отходов необходимо стимулирование

населения.

Сбор и вывоз медицинских, промышленных отходов должен осуществляться в соответствии с действующими нормативно правовыми актами.

С целью обеспечения экологической устойчивости и благоустройства территории

требуется:

-рекультивировать несанкционированные свалки ТБО;

-оборудование места для ТБО.

Сбор и вывоз ТБО и мусора осуществляется по договору с администрацией на площадку сбора и хранения ТБО, а также самовывозом. Все несанкционированные свалки на территории поселения подлежат ликвидации.

С целью обеспечения экологической устойчивости и благоустройства территории

Поселения требуется:

-инвентаризировать, ликвидировать и рекультивировать несанкционированные свалки ТБО;

-оборудование площадок для ТБО;

-приобретение контейнеров для сбора мусора;

-строительство контейнерных площадок.

Таким образом из вышесказанного можно сделать вывод, что в административном

центре Поселения целесообразно применение традиционной схемы сбора отходов с использованием несменяемых контейнеров.

**VIII. ЭЛЕКТРОСНАБЖЕНИ**.

Надежность снабжения потребителей электрической энергией оценивается по следующим показателям:

-износ системы электроснабжения;

-аварийность системы электроснабжения;

-перебои в снабжении потребителей электроэнергией;

-уровень потерь электроэнергии.

Поставщиками электрической энергии для нужд Перемского сельского поселения

являются ОАО «Пермэнергосбыт» и производственное отделение ОАО «МРСК Урала».

Электроэнергия используется для освещения и бытовых нужд.

Небольшая часть объектов электроснабжения находится в собственности администрации Перемского сельского поселения. К ним относятся сети низкого напряжения, сети уличного освещения и маломощные трансформаторные подстанции

Приборы коммерческого учета электрической энергии установлены в каждом здании и на РЩ уличного освещения. Показания данных приборов учета ежемесячно предоставляются в ОАО «Пермэнергосбыт», которые выставляют счета к оплате за потребленную электроэнергию. Расчет производится по тарифам, установленным региональной энергетической комиссией Пермского края для соответствующей группы потребителей. На 2014 год установлены следующие тарифы:

Ценовая категория СН2 – 3,88 руб/кВт.ч

Ценовая категория НН – 3,492 руб/кВт.ч

Стоимость электрической энергии для потребителей является важным фактором развития Поселения, так как именно в электрической энергии нуждаются все категории потребителей. В настоящее время электрической энергией обеспечены как население, так

бюджетные учреждения и прочие потребители. Благодаря электрификации возможно отопление помещений, использование электрических плит для пище приготовления, организация водоснабжения за счет подъема воды из скважин, а также приготовление горячей воды. Следовательно, доступность коммунальной услуги по электроснабжению способствует созданию комфортных условий для проживания населения на территории Поселения.

В целях недопущения роста долгов за потребленную электрическую энергию необходимо организовать работу по сбору платежей за данную коммунальную услуги, а также не допускать рост тарифов выше установленных предельных индексов. В секторе услуг цены сдерживаются за счет низкого роста цен на электроэнергию.

На 2013 год цены (тарифы) на электрическую энергию, поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей по Пермскому краю, установлены со следующей календарной разбивкой:

с 01 января 2013 года по 30 июня 2013 года;

с 01 июля 2013 года по 31 декабря 2013 года

С целью недопущения скачка цен на электроэнергию в начале 2012 года, в связи с внесенными коррективами в 2011 году в ранее принятые решения и обеспечения умеренного роста цен и тарифов на товары (услуги) естественных монополий, Правительством Российской Федерации приняты решения по переносу индексации роста регулируемых цен и тарифов газ и регулируемых тарифов на естественно-монопольные виды деятельности в электроэнергетике на середину года (июль), когда традиционно снижается их потребление.

Смещение индексации тарифов с начала года позволяет избежать традиционного роста инфляции в январе, происходящего прежде всего из-за повышения тарифов на услуги ЖКХ в начале года.

Для ограничения роста тарифов Правительством РФ предлагается ряд мер:

• решение Правительства Российской Федерации об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии с января на уровне, не превышающем тарифы предыдущего года, и корректировка долгосрочных параметров регулирования с 01 июля с учетом обязательности соблюдения установленных темпов роста необходимой валовой выручки на первый долгосрочный период регулирования. Это возможно за счет снижения оценки базы капитала, ограничения роста операционных затрат, приведения нормативов потерь в соответствие с целями инвестиционных программ;

• начисление возврата инвестированного капитала и дохода на инвестированный капитал осуществляется с учетом фактических вводов объектов сетевого хозяйства;

• разработка регионами программ развития их региональных сетей в увязке с территориальными планами развития.

Динамика изменения тарифов на электрическую энергию для населения и приравненным к нему категориям потребителей по Пермскому краю представлена в таблице 30. Тарифы указаны по состоянию на декабрь соответствующего года.

К тарифной группе потребителей электрической энергии «Население» относятся

граждане, использующие электроэнергию на коммунально-бытовые нужды.

К населению приравнены следующие категории потребителей электрической энергии:

-исполнители коммунальных услуг (товарищества собственников жилья, жилищно-строительные, жилищные или иные специализированные потребительские кооперативы либо управляющие организации), наймодатели (или уполномоченные ими лица), предоставляющие гражданам жилые помещения специализированного жилищного фонда:

жилые помещения в общежитиях, жилые помещения маневренного фонда, жилые помещения в домах системы социального обслуживания населения, жилые помещения фонда для временного поселения вынужденных переселенцев, для временного поселения

лиц, признанных беженцами, жилые помещения для социальной защиты отдельных категорий граждан, приобретающие электроэнергию для коммунально-бытового потребления граждан в объемах фактического потребления потребителей-граждан и объемах электроэнергии, израсходованной на места общего пользования;

-гарантирующие поставщики, энергосбытовые, энергоснабжающие организации, приобретающие электроэнергию в целях дальнейшей продажи потребителям-гражданам и

(или) исполнителям коммунальной услуги электроснабжения, наймодателям (или уполномоченным ими лицам), в объемах фактического потребления потребителей-граждан и объемах электроэнергии, израсходованной на места общего пользования;

-садоводческие, огороднические или дачные некоммерческие объединения граждан некоммерческих организаций, учрежденных гражданами на добровольных началах для содействия ее членам в решении общих социально-хозяйственных задач ведения садоводства, огородничества и дачного хозяйства;

-физические лица, приобретающие электрическую энергию в целях потребления в помещениях для содержания осужденных, при условии наличия раздельного учета в указанных помещениях;

-физические лица, приобретающие электрическую энергию в целях потребления в

населенных пунктах, жилых зонах при воинских частях, рассчитывающиеся по общему счетчику на вводе;

-содержащиеся за счет прихожан религиозные организации;

-некоммерческие объединения граждан (гаражно-строительные, гаражные кооперативы, автостоянки), объединенные хозяйственные постройки граждан (погреба, сараи и иные сооружения).

Потребители оплачивают услуги по электроснабжению исходя из фактически потребленного количества электрической энергии на основании данных приборов учета электрической энергии. В случае отсутствия установленных приборов учета население оплачивает услуги исходя из установленных нормативов потребления коммунальных слуг.

Нормативы потребления электрической энергии установлены постановлением Правительства Пермского края от 22.08.2012 № 699-п «Об утверждении нормативов потребления коммунальной услуги по электроснабжению в жилых помещениях». Утвержденные нормативы вступили в силу с 1 сентября 2012 года.

Информация об утвержденных нормативах потребления коммунальной услуги по

электроснабжению в жилых помещениях представлена в таблице 31.

Средний ежемесячный платеж за услугу по электроснабжению составляет порядка

150 рублей. Расчет стоимости услуги по электроснабжению произведен исходя из того, что в одной однокомнатной квартире проживает три человека.

Использование энергосберегающих технологий и оборудования позволяет значительно снизить объем потребляемой электрической энергии и сократить размер платежа за коммунальные услуги. Однако, за счет увеличения уровня благоустройства и жизни населения происходит ежегодный рост потребления электрической энергии.

**Выводы по системе электроснабжения.**

Установленная мощность трансформаторов подстанций позволяет полностью обеспечить потребность потребителей в электроэнергии.

ООО «Строй-консалтинг»

**IX. ГАЗОСНАБЖЕНИ.**

Система газоснабжения Поселения в первую очередь характеризуется уровнем газификации населенных пунктов, обеспеченностью населения сетевым газом, а также безаварийной работой систем газоснабжения. Бесперебойная подача газа соответствующего качества населению и другим потребителям, увеличение числа газифицированных домовладений и снижение потребления сжиженных газов являются приоритетными задачами администрации Поселения в сфере развития системы газоснабжения.

Уровень газификации Пермского края природным газом на начало 2011 года составил 60,31%, в том числе в городах и поселках городского типа – 76,25%, в сельской местности – 18,66%. Наибольшее отставание наблюдается по газификации сельских территорий края. Что обусловлено большим количеством мелких населенных пунктов, удаленных на значительные расстояния от существующей системы газораспределения.

Газоснабжение населения, проживающего на территории Поселения, осуществляется сжиженным углеводородным газом в баллонах. Доставка газовых баллонов производится специальным транспортом.

В настоящее время централизованное газоснабжение в Перемском сельском поселении отсутствует. В квартирах и жилых домах, в основном для целей пищеприготовления, используется привозной сжиженный газ. Обеспеченность населения сжиженным газом составляет около 60% муниципального жилого фонда.

**Управление реализацией программы**

Управление реализацией Программы осуществляет администрация Перемского сельского поселения, являющаяся ответственным исполнителем Программы

Администрация Перемского сельского поселения:

обеспечивает согласованные действия исполнителей и участников Программы по подготовке и реализации программных мероприятий, целевому и эффективному использованию средств федерального, краевого и местных бюджетов;

составляет и в установленном порядке представляет бюджетную заявку на ассигнования из краевого и федерального бюджетов для финансирования Программы на очередной финансовый год;

готовит информационные справки и аналитические доклады о ходе реализации Программы.

Исполнителями Программы являются администрация Перемского сельского поселения, а также организации коммунального комплекса.

Участниками Программы являются привлекаемые к реализации программных мероприятий хозяйствующие субъекты различных форм собственности в соответствии с действующим законодательством.

Реализация Программы осуществляется на основе государственных контрактов, заключаемых исполнителями Программы с участниками отдельных мероприятий в порядке, установленном Правительством Пермского края в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Финансовый контроль использования средств бюджета Пермского края, направленных на реализацию Программы, осуществляется администрацией Перемского сельского поселения и контролирующими органами в соответствии с действующим законодательством.

**Корректировка и утверждение инвестиционных программ организаций коммунального комплекса**

Строительство и реконструкция объектов инфраструктуры осуществляются организациями коммунального комплекса, сетевыми компаниями с их последующей эксплуатацией. Окупаемость затрат на строительство и реконструкцию достигается путем

формирования и защиты инвестиционных программ развития сетей (за счет инвестиционной надбавки в тарифе). Инвестиционные программы будут корректироваться в соответствии с программами комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципальных образований. Основным требованием при утверждении инвестиционных программ организаций коммунального комплекса будет являться использование в мероприятиях инновационной продукции, обеспечивающей энергосбережение и повышение энергетической эффективности.

Организации коммунального комплекса при разработке и корректировке инвестиционных программ обязаны учитывать динамику потребления коммунальных ресурсов, поставщиками которых они являются, в результате проведения мероприятий по

энергосбережению и повышению энергетической эффективности.

**Внедрение в сферу коммунального хозяйства современных инновационных технологий**

В рамках реализации Программы необходимо:

-определить объемы модернизации объектов инфраструктуры с использованием передовых технологий для обеспечения населения Поселения качественными и надежными услугами жилищно-коммунального хозяйства;

-разработать на основе научно обоснованного подхода, оптимальную стратегию реконструкции, модернизации и развития систем коммунального комплекса;

-разработать стратегию управления объектами инфраструктуры.

**Повышение качества оказываемых коммунальных услуг с целью улучшения уровня жизни населения и повышения экологической безопасности Поселения**

Надежное функционирование объектов коммунальной инфраструктуры является важнейшим фактором экологической безопасности Поселения. Для обеспечения бесперебойного функционирования объектов инфраструктуры необходимо выполнение следующих мероприятий:

-оценка влияния сброса загрязняющих веществ в окружающую среду;

-оценка допустимого антропогенного воздействия на водные объекты;

-разработка мероприятий по повышению надежности работы каждого звена системы с целью минимизации экологических рисков;

-определение необходимых мероприятий по модернизации объектов инфраструктуры с применением современных технологий;

-определение приоритетных направлений и сроков модернизации систем коммунальной инфраструктуры на основе технико-экономического обоснования.

**Мероприятия по строительству, реконструкции и модернизации систем коммунальной инфраструктуры**

Источники энергетических ресурсов, строительство и реконструкция которых осуществляется в рамках Программы, подлежат обязательному оснащению приборами учета используемых энергетических ресурсов в соответствии с требованиями статьи 13 Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Для достижения цели Программы планируется привлечение финансовых средств из

федерального и краевого бюджетов, а также частных инвесторов. Привлеченные средства

предполагается направить на реализацию следующих мероприятий:

а) создание системы управления объектами коммунальной инфраструктуры (модернизация оборудования и установка автоматизированных систем дистанционного сбора и передачи данных об объеме потребления и качестве ресурсов в целях повышения

энергетической эффективности и автоматизации регулирования режимов работы насосных станций и гидравлических режимов сети);

б) строительство или реконструкция объектов инфраструктуры с применением новых технологий;

в) проведение проектных и изыскательских работ и (или) подготовка проектной документации;

г) другие мероприятия по строительству и модернизации систем коммунальной инфраструктуры.

Детализированный список мероприятий планируемых к реализации приведен в приложении 2.

**Оценка ожидаемых результатов реализации Программы**

Ожидается, что в результате реализации Программы будет достигнут рост показателей обеспеченности населения Перемского сельского поселения качественными коммунальными ресурсами, соответствующие требованиям надежности и безопасности, установленным санитарно-эпидемиологическими правилами.

В ходе реализации Программы планируется достигнуть следующих результатов:

1. В области водоснабжения:

-снижение уровня потерь воды до 70%;

-снижение удельного веса сетей, нуждающихся в замене до 13%.

2. В области сбора и транспортировки твердых бытовых отходов:

-обеспеченность населения поселения услугой сбора и транспортировки бытовых отходов до 100%;

3. В области электроснабжения:

-снижение уровня потерь электроэнергии до 15%;

-увеличение замены сетей до 90%.

Достижение данных результатов планируется за счет сокращения уровня износа объектов коммунальной инфраструктуры, повышения надежности их функционирования, сокращения нерационального использования ресурсов в коммунальной сфере, строительства новых объектов коммунальной инфраструктуры.

Социальный эффект от реализации Программы состоит в обеспечении бесперебойного в течение суток и года предоставления коммунальных услуг потребителям в необходимом количестве. Для вновь подключающихся потребителей реализация Программы обеспечит наличие всей необходимой инфраструктуры для вновь строящихся (реконструируемых) объектов.

Экологический эффект реализации программы состоит в снижении антропогенной

нагрузки на окружающую среду.

При изменении объемов бюджетного и внебюджетного финансирования мероприятий программы проводится корректировка целевых индикаторов и их значений в установленном порядке.

**Ресурсное обеспечение программы**

Реализация мероприятий Программы осуществляется на условиях софинансирования за счет следующих источников:

средства федерального бюджета в рамках федеральной целевой программы «Чистая вода» на 2011-2017 годы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 22.12.2010 № 1092;

средства бюджета Пермского края за счет регионального фонда софинансирования

расходов;

средства местных бюджетов;

средства из внебюджетных источников (частные инвесторы, кредитные ресурсы банков, средства предприятий и организаций).

Источником финансирования мероприятий Программы из бюджета Пермского края является региональный фонд софинансирования расходов, распределение средств которого осуществляется в соответствии с законом Пермского края от 24.12.2007 № 165-ПК «О региональном фонде софинансирования расходов».

Объем финансирования программных мероприятий рассчитан в ценах 2012 года с разбивкой по годам реализации Программы с учетом прогнозируемых Министерством экономического развития Российской Федерации индексов-дефляторов цен.

Стоимость мероприятий определена по проектам аналогам, размещенных на официальном сайте РФ о размещении заказов zakupki.gov.ru.

Объемы финансирования мероприятий Программы могут быть скорректированы в процессе реализации мероприятий исходя из возможностей бюджетов на очередной финансовый год и фактических затрат.