

ПРОТОКОЛ

публичных слушаний по вопросу: «Преобразование Добрянского городского поселения, Полазненского городского поселения, Вильвенского сельского поселения, Висимского сельского поселения, Дивьинского сельского поселения, Краснослудского сельского поселения, Перемского сельского поселения, Сенькинского сельского поселения, входящих в состав Добрянского муниципального района, путем их объединения, не влекущего изменения границ иных муниципальных образований»

11 декабря 2018 года.

16 часов 00 минут – 17 часов 15 минут

Председатель: Гарифуллина Е.А., глава сельского поселения - глава администрации Сенькинского сельского поселения, председатель рабочей группы.

Секретарь: Тюмина Т.П., депутат Совета депутатов Сенькинского сельского поселения.

Место проведения: Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Сенькинская основная общеобразовательная школа», по адресу: Коровина ул., д. 8, с. Сенькино, Добрянский район, Пермский край.

Присутствовало: 56 человек. Список участников публичных слушаний прилагается (приложение к протоколу 1).

Члены рабочей группы: Гарифуллина Е.А., Бахматов Е.Н., Пьянкова Е.А., Тюмина Т.П., Гарифуллина Я.Г.

Приглашенные (присутствующие):

Лызов К.В., глава муниципального района – глава администрации Добрянского муниципального района;

Попов Р.Ю., заместитель главы муниципального района по персоналу и организационному обеспечению;

Рочева Т.Я., начальник отдела внутренней политики администрации Добрянского муниципального района;

Коробов М.П., депутат Земского собрания Добрянского муниципального района.

ВЫСТУПИЛИ:

Гарифуллина Е.А. поприветствовала участников слушаний. Огласила тему публичных слушаний. Объявила регламент (текст прилагается, приложение к протоколу 2), предоставила слово Лызову К.В., главе муниципального района (текст выступления прилагается, приложение к протоколу 3).

Гарифуллина Е.А.: Переходим к вопросам. Прошу задавать вопросы по теме публичных слушаний. Задающим вопросы просьба представиться.

Дружинина Л. Д. (житель с. Сенькино): Такое объединение уже было, тогда были сельсоветы при администрации г. Добрянки, работалось намного легче. Законы меняются и в 2005 году нас всех разделили в поселения, а денег полгода не давали. Мое мнение, что данное объединение необходимо, не может один человек за все отвечать. У меня только такой вопрос, сколько останется сотрудников на местах для решения вопросов?

Лызов К.В.: Считаю, что должно быть не менее 2-х человек, а также необходимо предусмотреть водителя, ввиду отдаленности территории.

Соколова Л.А. (житель с. Шемети): Мы жители с. Шемети, если будет уличный свет, вода, дети будут ходить в садик и школу, ФАПы работать, почта, дороги чиститься, мусор вовремя вывозиться – почему бы нам не объединиться. Если у нас будет автобусное сообщение хотя бы до Гайвы ежедневно – если это все будет, нам то что обыкновенным людям. Я за объединение и за новые преобразования, если это будет во благо всем нам. Такое слушание проводить необходимо.

По какому графику будут работать специалисты в п. Камский и с. Усть-Гаревая, неужели нам придётся в с. Сенькино приезжать?

Лызов К.В.: экономить на этих вещах не надо и если есть такая потребность, то будем организовывать работу по графику. Но создавать снова администрации в каждом населенном пункте не будем.

Соколова Л.А.: При сложении полномочий будут снова выборы и за счет нашего бюджета или ...?

Лызов К.В.: Выборы будут снова, за счет краевого бюджета. Мы оплачиваем только местные выборы.

Соколова Л.А.: Машина возила газ раньше 1 раз в месяц, возможно ли вернуть доставку в таком режиме?

Гарифуллина Е.А.: В населенных пунктах есть места обмена газовых баллонов, нет необходимости организовывать машину. Также население приобретают газ по мере необходимости на Гайве. С пенсионерами подумаем с доставкой.

Уважаемые жители, скажу свое мнение: согласно действующему законодательству 131-ФЗ и 416-ПК органы местного самоуправления наделены полномочиями - у сельских поселений их 34, на выполнение которых не хватает ни средств, ни квалифицированных кадров, как Вы видели на презентации Константина Васильевича. Со всеми проблемами жители обращаются в администрации поселений, а там уже начинается: то денег нет, то это не наши полномочия, то обращайтесь в район.

А населению на самом деле без разницы кто исполняет полномочия! Жителю важно прийти и получить услугу одного окна, а этого возможно достичь при объединении поселений, когда будет единая структура власти.

Дружинина Л. Д.: Будет ли ходить переправа следующим летом?

Лызов К.В.: Из районного бюджета ежегодно дополнительно выплачиваем 500 тыс. дотацию по переправе. Рассматривается вопрос запустить катерок, но отменять речное сообщение не будем.

Дружинина Л.Д.: Звонят страховые компании и предлагают пройти диспансеризацию, а приезжая в больницу слышишь отказ. В последнее время ухудшилось отношение мед. персонала к сельским жителям.

Коробов М.П.: Предложил организовать встречу с главным врачом Добрянской больницы в январе 2019 года.

Плюснина Н.А.: Планируется ли централизованное газоснабжение?

Лызов К.В.: Схема утверждена, в планах Газпрома есть.

Гарифуллина Е.А.: Слово для закрытия публичных слушаний предоставляется главе муниципального района – главе администрации Добрянского муниципального района Лызову Константину Васильевичу.

Гарифуллина Е.А.: Всем спасибо. Публичные слушания объявляю закрытыми.

Председатель

Е.А. Гарифуллина

Протокол вела

Т.П. Тюмина

Добрый день всем участникам публичных слушаний!

Публичные слушания по вопросу «Преобразования Добрянского городского поселения, Полазненского городского поселения, Вильвенского сельского поселения, Висимского сельского поселения, Дивьинского сельского поселения, Краснослудского сельского поселения, Перемского сельского поселения, Сенькинского сельского поселения, входящих в состав Добрянского муниципального района, путем их объединения, не влекущего изменения границ иных муниципальных образований», назначенные на 11 декабря 2018 года - объявляю открытыми.

Во время проведения публичных слушаний ведется аудио запись.

Сегодня на публичных слушаниях присутствует: 56 человек.

Приглашенные (присутствующие):

Лызов К.В., глава муниципального района – глава администрации Добрянского муниципального района;

Попов Р.Ю., заместитель главы муниципального района по персоналу и организационному обеспечению;

Коробов М.П. – депутат Земского собрания ДМР.

22 ноября 2018 года решением Земского Собрания Добрянского муниципального района назначены публичные слушания по вопросу преобразования городских и сельских поселений района путем объединения, на 17 января 2019 года.

С 22 по 30 ноября 2018 года решениями Городских Дум и Советов депутатов всех восьми поселений района назначены публичные слушания по этому же вопросу, которые пройдут с 6 по 25 декабря во всех городских и сельских поселениях. До конца декабря 2018 года представительные органы поселений по результатам публичных слушаний должны будут принять решение о выражении согласия населения на преобразование поселений путем их объединения.

Решением Совета депутатов Сенькинского сельского поселения от 23.11.2018 года № 12 назначены публичные слушания по аналогичному вопросу, и определена рабочая группа по подготовке и проведению публичных слушаний.

Данное решение обнародовано 26 ноября 2018 года в соответствии с положениями статьи 28 Устава поселения, а также, размещено на сайте поселения.

Согласно решения рабочей группы объявления о проведении публичных слушаний были размещены:

в здании администрации и здании почты по адресу: с. Сенькино, ул. Коровина, д.12;

в здании администрации по адресу: п. Камский, ул. Советская, д. 8;

в здании администрации с. Усть-Гаревая, ул. Коммунаров, д. 12;

в здании почты п. Камский, ул. Советская, д. 12;

в здании почты с. Усть-Гаревая, ул. Степана Разина, д. 1;
в здании школ в с. Усть-Гаревая, с. Сенькино и п. Камский.

До публичных слушаний предложений от граждан по обсуждаемому вопросу не поступило.

Все предложения, поступившие в ходе публичных слушаний, будут рассмотрены рабочей группой по подготовке и проведению публичных слушаний, занесены в протокол публичных слушаний.

Протокол публичных слушаний, заключение по результатам публичных слушаний будут оформлены в течение 2 рабочих дней. Обнародованы в местах, определенных Уставом поселения, размещены на сайте поселения в течение 3 рабочих дней.

Согласно положения о проведении публичных слушаний, объявляю регламент публичных слушаний:

- обзорный доклад по вопросу публичных слушаний - Лызов Константин Васильевич - глава муниципального района - до 15 минут.
- заслушивание предложений и замечаний по вопросу слушаний - до 5 минут на каждого участника слушаний;
- дополнительное время для ответов на вопросы - до 2 минут на каждый вопрос, но не более 15 минут на каждого отвечающего;
- закрытие публичных слушаний - Лызов К.В. - до 10 минут.

Хочу обратить внимание собравшихся, что основная задача публичных слушаний - это обсуждение вопросов местного значения с участием жителей поселения и выявление мнения населения по вопросу, выносимому на публичные слушания. В связи с этим, прошу выступающих представляться, а также высказывать свое мнение по вопросу объединения поселений Добрянского муниципального района.

Слово предоставляется главе муниципального района - главе администрации Добрянского муниципального района Лызову Константину Васильевичу.

Приложение 3 к протоколу
публичных слушаний от 11.12.2018 г.

В Добрянском районе с ноября 2018 года официально обсуждается вопрос объединения всех поселений и создания вместо района единого городского округа. Сегодня мы собрались с вами, чтобы каждый житель понимал, какие перемены его ждут.

Итак, в связи с принятием в 2003 году 131-го Федерального закона и проведения реформы местного самоуправления на территории Добрянского района создана двухуровневая система местного самоуправления.

Сегодня на нашей территории:

- девять самостоятельных муниципальных образований;
- девять глав муниципальных образований;
- девять представительных органов, в которых работают девять депутатских корпусов;
- девять исполнительных органов - администраций.

В каждом муниципальном образовании: поселении или районе сформирован свой бюджет.

В результате объединения поселений и создания городского округа на нашей территории будет образовано ОДНО муниципальное образование, которое возглавит ОДИН глава и будет сформирована ОДНА администрация.

Все остальные органы местного самоуправления, о которых я говорил в первом слайде, прекратят свои полномочия.

В результате объединения поселений и создания городского округа на нашей территории будет образовано ОДНО муниципальное образование, которое возглавит ОДИН глава и будет сформирована ОДНА администрация.

Все остальные органы местного самоуправления, о которых я говорил в первом слайде, прекратят свои полномочия.

Почему мы это делаем?

Власть — только тогда эффективна, когда она имеет возможность и ресурсы выполнять те задачи, которые перед ней поставлены.

Из шести сельских поселений Добрянского района — все дотационные. То есть бюджеты поселения наполняются не только собственными налоговыми и неналоговыми доходами, но и средствами из бюджета района и бюджета края, так называемыми дотациями.

Причем у всех поселений, кроме Краснослудского, собственных доходов гораздо меньше, чем дотаций.

А если сравнить собственные доходы с теми средствами, которые тратятся в поселениях на содержание органов местного самоуправления — картина еще менее радостная.

Собственных доходов не хватает даже на то, чтобы содержать сотрудников администрации, Советов депутатов и само здание.

Бюджеты поселений не наполняются должным образом, потому что на территории нет производств, а земельные участки не востребованы.

В Сенькинском поселении собственные доходы составляют три миллиона восемьсот тысяч рублей в год. А содержание органов местного самоуправления (которые сформированы в соответствии с законодательством) обходится в три с половиной миллиона. На развитие почти ничего не остается.

Но ведь органы местного самоуправления — не самоцель. Главное — исполнение тех полномочий, которые определены в 131- федеральном законе

Десять человек Сенькинской администрации с бюджетом три миллиона восемьсот тысяч в год обязаны исполнить 34 (!) полномочия, возложенные на них законом:

- содержание и ремонт дорог;
- водоснабжение, электроснабжение, газоснабжение;
- культура и многое другое.

Вместе с тем, принять специалиста по дорожному хозяйству или работника культуры — просто невозможно. Не хватает средств. И такая сложная ситуация в подавляющем большинстве сельских поселений Пермского края.

Об этом губернатор Пермского края Максим Геннадьевич Решетников говорил с трибуны Российского парламента в конце октября этого года.

Руководство Пермского края понимает нехватку в сельских поселениях и денежных средств, и квалифицированных специалистов.

1. Приняты программы, где край финансирует большую часть проекта, направленного на решение вопросов местного значения.

2. Выстроено взаимодействие с муниципалитетами через район.

Все федеральные и краевые программы, все проекты реализуются в территории через администрации районов. Специалисты РАЙОННЫХ структур формируют в край заявки для участия, готовят отчеты об исполнении. Благодаря таким решениям в наших сельских поселениях реализованы самые крупные проекты.

В Сенькинском поселении это -

- строительство ФАП в Усть-Гаревой;
- ремонт сетей водоснабжения;
- в текущем году масштабные дорожные ремонты;
- интернет по радиоканалу Сенькино, Камский.

Общая сумма средств, привлеченных с других бюджетов — более сорока четырех миллионов рублей.

Кроме этого ежегодно район субсидирует паромную переправу (Сенькино — Добрянка).

В следующие три года мы продолжим дорожные ремонты, планируем ремонт сетей водоснабжения, ремонт спортзала в Сенькинской школе. Сегодня мы не можем со стопроцентной уверенностью просчитать и озвучить вам ВСЕ проекты, которые могут быть реализованы на территории конкретного Сенькинского поселения.

Но мы можем сравнить ВОЗМОЖНОСТИ (ПЕРСПЕКТИВЫ), которые есть СЕЙЧАС и которые открываются, если будет создан единый городской округ.

Сегодня на каждого жителя Сенькинского поселения (здесь сегодня проживает тысяча двести семнадцать человек) приходится по три тысячи сто пятьдесят рублей. В ГОД! На исполнение ВСЕХ полномочий.

При создании городского округа на каждого жителя округа будет приходится почти двенадцать тысяч рублей в год. Самое первое, что почувствуют жители района при объединении – это сокращение численности органов местного самоуправления. Вместо 285 человек, которые сегодня работают в наших девяти муниципальных образований, останется около двухсот. Аппарат сократится на треть. Но я уверен, что снижения качества предоставления муниципальных услуг и исполнения полномочий НЕ ПРОИЗОЙДЕТ. Сокращение будет за счет исключения дублирования полномочий (когда за одно и то же отвечают несколько специалистов). Сэкономленные средства от сокращения будут направлены на РАЗВИТИЕ территории.

В Пермском крае принят закон, который определяет финансовую поддержку объединяющихся территорий и закрепляет ее на законодательном уровне.

ЭТО – дополнительные средства, которые должны быть направлены из бюджета Пермского края на развитие вновь созданных округов.

На территории Добрянского района эта сумма за три года составит более двухсот миллионов рублей в год.

Во-первых – это та самая экономия от сокращения численности сотрудников органов местного самоуправления. В вышеназванном Законе определено, что край на каждый сэкономленный рубль в течение трех лет будет добавлять столько же из бюджета Пермского края.

Во-вторых, край компенсирует округам часть доходов, которые выпадают за счет изменения налогового потенциала. У нас это около сорока миллионов рублей.

В-третьих, в первый год существования городского округа бюджет Пермского края удвоит наш Дорожный Фонд. Это более тридцати семи миллионов рублей.

Таким образом, к объединенному бюджету округа добавляется еще более шестидесяти миллионов рублей ежегодно.

Если процесс объединения будет поддержан, то в сентябре 2019 года состоятся выборы в Думу Добрянского городского округа. Сегодня в Земском Собрании Добрянского района 17 депутатов, в Думе округа – это количество должно увеличиться, как минимум до двадцати.

Мы предполагаем, что депутатский корпус, для наиболее эффективного представления интересов населения может составить 25 человек.

Затем вновь избранные депутаты объявляют конкурс по выборам главы городского округа.

Глава — формирует структуру новой администрации и набирает специалистов.

В центрах сегодняшних поселений будут созданы территориальные управления или отделы, где специалисты администрации городского округа будут вести на местах работу с жителями.

Таким образом в результате объединения поселений в городской округ примерно 200 сотрудников ОДНОЙ администрации будут исполнять ВСЕ (!) полномочия, которые возложены на местное самоуправление (сегодня они разбиты на поселенческие и районные).

И бюджет этого муниципального образования составит около одного миллиарда шестисот миллионов рублей.

Иными словами — жители района получают ОДНУ власть, с достаточным обеспечением тех полномочий, которые определены 131 федеральным законом.

Благодарю за внимание!